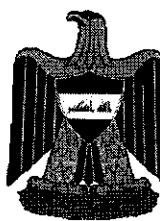


تشكلت المحكمة الاتحادية العليا بتاريخ ٢٠١٦/٣/١٤ برئاسة القاضي السيد مدحت محمود وعضوية القضاة السادة فاروق محمد السامي وأكرم طه محمد وأكرم أحمد بابان وعبد صالح التميمي وميخائيل شمشون قس كوركيس وحسين عباس أبو التمن ومحمد رجب الكبيسي وسلiman عبد الله عبد الصمد المأذونين بالقضاء باسم الشعب وأصدرت قرارها الآتي :

الطلب:

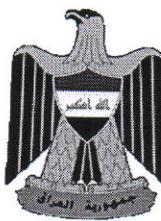
طلبت الامانة العامة لمجلس الوزراء/الدائرة القانونية/من مجلس القضاء الاعلى/مكتب رئيس مجلس/بموجب كتابها المرقم (ق/٢/٤٤/٢٠١٦/٩) في (٠٠٤٠٥٠/٤٤/٢) المحال الى هذه المحكمة من رئيس مجلس القضاء الاعلى في (٢٠١٦/٢/١٤) ما يلي نصه: تحية طيبة ، نرجو اعلامنا رأيكم بخصوص صلاحية السلطة التنفيذية في فرض عقوبة الغرامة اذا كانت العقوبة الوحيدة التي خول القانون صلاحية فرضها او في حال كانت العقوبة المذكورة عن عقوبة اخرى بديلة لوجود قرارات سابقة من المحكمة الاتحادية العليا منها قرارها المرقم (٤٣/٢٠١٥/١٥) فيما يخص منح ضابط المرور صلاحية فرض الغرامة مشيرين الى انه سبق وان تم اعداد مشروع قانون الصلاحيات الجزائية للسلطة التنفيذية بالتعاون مع مجلس القضاء الاعلى وقد أوصى مجلس شورى الدولة بعدم السير ياجراءات تشريعه للأسباب المذكورة بكتابه ذي العدد (٣٤٦٧/٨/١) في (٢٠١٥/١١/١٢) (المرافق ريطاً صورة منه) مع التقدير. كما طلبت من المحكمة الاتحادية العليا/مكتب رئيس المحكمة/بموجب كتابها المرقم (ق/٢/٤٤/٢٠١٦/٩) في (٠٠٤٠٥١/٤٤/٢) ما يلي نصه: تحية طيبة لا يخفى على محكمتكم الموقرة وجود عشرات النصوص الجزائية في قرارات مجلس قيادة الثورة (المنحل) التي خولت السلطة الجزائية فرض عقوبات جزائية مثل الحبس او الغرامة او كليةما ولأهمية منح السلطة تلك الصلاحيات ، نرجوا اعلامنا رأيكم بخصوص مدى نفاذ تلك القرارات وعدم تعارضها مع الدستور سيما تلك التي تمنح السلطة التنفيذية صلاحية فرض عقوبة الغرامة اذا كانت العقوبة الوحيدة التي خول القانون صلاحية فرضها او في حال كانت العقوبة المذكورة بديلة عن عقوبة اخرى مشيرين في هذا الشأن الى قرار محكمتكم الموقرة رقم (٤٣/٢٠١٥/١٥) مع



التقدير. وحيث ان الطلبين بنفس المال لذا وضع الطلبين موضع التدقيق والمداولة من المحكمة الاتحادية العليا بإضماره واحدة وتوصلت المحكمة الى القرار الآتي:

القرار:

لدى التدقيق والمداولة من المحكمة الاتحادية العليا وجد ان المادة (٤٧) من دستور جمهورية العراق لعام ٢٠٠٥ نصت على السلطات الاتحادية وهي التشريعية والتنفيذية والقضائية تمارس اختصاصاتها ومهماتها على اساس مبدأ الفصل بين السلطات وقضت المادة (٨٧) منه على ان (السلطة القضائية مستقلة ، وتتوالاها المحاكم على اختلاف انواعها ودرجاتها وتصدر احكامها وفقاً للقانون) ونصت الفقرة (أولاً - ب - من المادة (٣٧) منه على (لا يجوز توقيف احد او التحقيق معه الا بموجب قرار قضائي) وحيث ان قرارات مجلس قيادة الثورة (المنحل) كانت قد خولت السلطة التنفيذية فرض عقوبات جزائية مثل الحبس او الغرامة او كليهما وفي بعض الاحيان خولتهم صلاحية التوقيف والتحقيق وحيث ان هؤلاء لم يكونوا من القضاة التابعين للسلطة القضائية بل هم موظفين مدنيين يمارسون اعمال و اختصاصات قضائية بحثه ، وحيث ان صلاحية التحقيق مع الاشخاص او توقيفهم او اجراء محاكمتهم منوط حصرياً بالمحاكم ولا يجوز ممارسة هذه الصلاحيات من غير القضاة بخلاف ما كان عليه الامر قبل صدور ونفاذ دستور جمهورية العراق لعام ٢٠٠٥ حيث كانت القوانين وقرارات مجلس قيادة الثورة (المنحل) تجيز منح صلاحية جزائية للموظفين الاداريين لذا تجد المحكمة الاتحادية العليا ان منح الصلاحيات الجزائية الى السلطة التنفيذية في القوانين مثل عقوبة الحبس او الغرامة يعد مخالفأً للمادة (٣٧ ، ٤٧ ، ٨٧) من دستور جمهورية العراق لعام ٢٠٠٥ لأنه لا يجوز لغير القضاة ممارسة المهام القضائية لأن هذه المهام أصبحت من اختصاص القضاة المنتسبين للسلطة القضائية حصرياً استناداً للمادة (٨٧) من الدستور اما بالنسبة الى الصلاحيات المنوحة الى ضباط المرور بموجب المادة (٢٠/٢) من قانون المرور رقم (٨٦) لسنة ٢٠٠٤ صلاحيات محصورة ومحددة بالعقوبات الواردة في المادة (٢٧) من الملحق (١) من القانون المذكور وهي تتعلق بالمخالفات لسير المركبة وقيادتها وهي من صميم اعمال ضباط



المرور فضلاً عن ذلك ولا تتضمن من ضمن سلطاته الحبس أو الحجز وإن امتنع المحكوم عن دفع الغرامة المفروضة عليه حيث يضاعف عليه الغرامة ولمرة واحدة لذا فإن هذه الحالة لا يمكن القياس عليها بالحالات الواردة في مشروع القانون المراد تشريعيه (قانون الصلاحيات الجزائية للسلطة التنفيذية) أما بالنسبة لاستشهاد طلب الطلب بالقرار الصادر من هذه المحكمة بالإضمار المرقمة (٤٣) / اتحاديَّة / ٢٠١٥ وقد تبين أنه يتعلق بالطعن بالمادة (٤٣) من قانون الموازنة الاتِّحاديَّة لعام ٢٠١٥ والتي تنص على (إعادة العمل بمنح العلامات التجارية إلى (اتحاد الصناعات العراقي) وقد انتهت المحكمة في قرارها في الدعوى المذكورة بعدم دستورية المادة المذكورة باعتبار أن الموضوع من اختصاص وزارة الصناعة والمعادن لذا فإن القرار المذكور لا علاقة له بموضوع الطلب موضوع البحث مما اقتضى توضيح ما تقدم أعلاه رفعاً للالتباس وصدر القرار بالاتفاق باتاً في

. ٢٠١٦/٣/١٤

الرئيس

مدحت محمود

العضو

فاروق محمد السامي

العضو

أكرم طه محمد

العضو

أكرم احمد بابان

العضو

عبد صالح التميمي

العضو

ميغائيل شمشون قس كوركيس

العضو

حسين عباس أبو التمن

العضو

محمد رجب الكبيسي

العضو

سليمان عبد الله عبد الصمد

