

تشكلت المحكمة الاتحادية العليا بتاريخ ٢٠٢٣/١٥/١٥ برئاسة القاضي السيد جاسم محمد عبد وعضوية القضاة السادة سمير عباس محمد غالب عامر شنين وحيدر جابر عبد وحيدر علي نوري وخلف أحمد رجب وأيوب عباس صالح وعبد الرحمن سليمان علي وديار محمد علي المأذونين بالقضاء باسم الشعب وأصدرت قرارها الآتي:

المدعي: شاخوان لقمان حكيم - وكيله المحاميان خالد مجید سلطان وغازي فيصل عودة.
المدعي عليه: رئيس برلمان إقليم كوردستان / إضافة لوظيفته - وكيلته الموظفة الحقوقية شرمين خضر بهجت.

الادعاء :

ادعى المدعي بوساطة وكيليه أن المدعي عليه سبق أن أصدر القانون رقم (٤٢) لسنة ٢٠٠٤ والذي نص في المادة (١) منه على: ((يوقف نفاذ الفقرة (١) من المادة (٤٠٨) من قانون العقوبات رقم (١١١) لسنة ١٩٦٩ المعدل في إقليم كوردستان العراق ويحل محلها ما يلي: ١. يعاقب بالسجن مدة لا تزيد على سبع سنوات من حرض شخصاً أو ساعده بأية وسيلة على الانتحار أو تسبب فيه إذا ما تم الانتحار بناء على ذلك، وتكون العقوبة الحبس في حالة الشروع)) حيث أوقف نفاذ نص المادة (٤٠٨) من قانون العقوبات العراقي رقم (١١١) لسنة ١٩٦٩ المعدل، وقد تم الحكم عليه بالحبس الشديد لمدة أربع سنوات بموجب القرار التمييزي الصادر عن محكمة تمييز إقليم كوردستان بالعدد (٢٠/٢٠٢٣) الهيئة العامة الجزائية / ٢٠٢٣/٤/٢) وذلك استناداً إلى أحكام المادة (١) من القانون رقم (٤٢) لسنة ٢٠٠٤ والتي تضمنت إضافة عبارة جديدة إلى نص المادة (٤٠٨) وهي (أو تسبب فيه) والتي بموجتها تم الحكم عليه، لذا بادر للطعن بالقانون المذكور أمام هذه المحكمة، ذلك أن سنة من جهة لا تملك حق إصدار القوانين حيث إن حق التشريع للقوانين الداخلية الخاصة بكوردستان يستند إلى دستور جمهورية العراق الصادر عام ٢٠٠٥، أما قبل ذلك التاريخ فلا سند دستوري للمدعي عليه، كما أن إضافة عبارة جديدة (أو تسبب فيه) مخالفة للشريعة الإسلامية، بالإضافة إلى أن سن القانون يخالف أحكام المادة (١٣) من الدستور التي تنص على: (أولاً: يعد هذا الدستور القانون الأساسي والأعلى في العراق، ويكون ملزماً في أنحائه كافة، وبدون استثناء. ثانياً: لا يجوز سن قانون يتعارض مع هذا الدستور، وبعد باطلأ كل نص يرد في دساتير الأقاليم، أو أي نص قانوني آخر يتعارض معه) في حين أن قيام المدعي عليه بسن القانون - محل الطعن - لم يستند إلى دستور يخوله ذلك، حيث إن إقليم كوردستان أنشأ بتصور دستور جمهورية العراق عام ٢٠٠٥، ولم يكن دستور جمهورية العراق لعام ١٩٧٠ في ظل النظام السابق قد منح السلطات في المحافظات

الرئيس

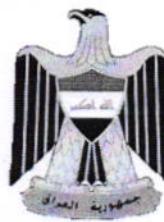
Jasim Mohamed Abd



الشمالية حق تشريع القوانين، لذا واستناداً للمادة (٢٠) من النظام الداخلي للمحكمة الاتحادية العليا رقم (١) لسنة ٢٠٢٢ الذي اشترط أن يكون النص المطعون فيه قد طبق على المدعى فعلاً، وأن لا يكون قد استفاد منه كلاً أو جزءاً، طلب المدعى الحكم بعدم دستورية القانون رقم (٤٢) لسنة ٢٠٠٤ وإلغائه وإبطال جميع الآثار المترتبة عليه وبسببه، وتحميل المدعى عليه إضافة لوظيفته الرسم والمساريف وأتعاب المحاما. سجلت الدعوى لدى هذه المحكمة وتم استيفاء الرسم القانوني عنها وتبلغ المدعى عليه بعرضتها ومستنداتها وفقاً للمادة (٢١/أولاً وثانياً) من النظام الداخلي للمحكمة الاتحادية العليا رقم (١) لسنة ٢٠٢٢، فأجابت وكيلته باللائحة الجوابية المؤرخة ٢٠٢٣/٩/٤ خلاصتها: إن قانون العقوبات لا يعد من القوانين التي تدخل ضمن الاختصاص الحصري للسلطات الاتحادية المنصوص عليها في المادة (١١٠) من الدستور، لذا فمن حق برلمان الإقليم إجراء تعديل تطبيق هذا القانون وغيره من القوانين النافذة في الإقليم استناداً إلى المادة (١٢١/ ثانياً) من الدستور والتي تنص على: (يحق لسلطة الإقليم، تعديل تطبيق القانون الاتحادي في الإقليم، في حالة وجود تناقض أو تعارض بين القانون الاتحادي وقانون الإقليم بخصوص مسألة، لا تدخل في الاختصاصات الحصرية للسلطات الاتحادية)، كما إن المادة (١١٥) من الدستور تنص على أن: (كل ما لم ينص عليه في الاختصاصات الحصرية للسلطات الاتحادية، يكون من صلاحية الأقاليم والمحافظات غير المنتظمة في إقليم، والصلاحيات الأخرى المشتركة بين الحكومة الاتحادية والأقاليم، تكون الأولوية فيها لقانون الأقاليم والمحافظات غير المنتظمة في إقليم في حالة الخلاف بينهما)، وإن برلمان الإقليم وقبل نفاذ دستور عام ٢٠٠٥ في عموم العراق كان يستند في إصدار القوانين وتعديلها إلى القانون رقم (١) لسنة ١٩٩٢ المعدل، وكذلك النظام الداخلي للبرلمان، كما إن البرلمان وبعد تشكيله عام ١٩٩٢ أوجب بالقرار رقم (١١) لسنة ١٩٩٢ صدور قانون من البرلمان لغرض إنفاذ وتطبيق القوانين والقرارات الصادرة عن السلطات العراقية بعد تاريخ ١٩٩٢/١٠/٢٢ وعلى هذا الأساس تولى البرلمان إنفاذ البعض من القوانين الصادرة عن تلك السلطات، وتعديل تطبيقها بما يتلاءم مع الوضع في الإقليم، وإن دستور عام ٢٠٠٥ أضفى الشرعية على جميع القوانين والقرارات التي تم تشريعها في إقليم كوردستان منذ عام ١٩٩٢ وحتى نفاذ الدستور، وفي هذا المقام قضت المادة (١٤١) منه على أن: (يستمر العمل بالقوانين التي تم تشريعها في إقليم كوردستان منذ عام ١٩٩٢، وتعد القرارات المتتخذة من حكومة إقليم كوردستان - بما فيها قرارات المحاكم والعقود - نافذة المفعول، ما لم يتم تعديلها أو الغاؤها حسب قوانين إقليم كوردستان، من قبل الجهة المختصة فيها، وما لم تكن مخالفة لهذا الدستور)، وبطبيعة الحال فإن القانون المطعون فيه يعد أحد هذه القوانين فهي صدرت عام ٢٠٠٤ أي قبل نفاذ الدستور، ولم يوضح المدعى ماهية المخالفة الدستورية للقانون

الرئيس
جاسم محمد عبود

٢٤



- محل الطعن - ولم يحدد المادة الدستورية المدعى مخالفتها ووجه المخالففة كما توجب ذلك المادة (٢٠ / رابعاً) من النظام الداخلي للمحكمة، سوى الإشارة إلى المادة (١٣) من الدستور وهي مادة جاءت ضمن المبادئ الأساسية للدستور التي تقرر أن هذا الدستور يعد القانون الأساسي والأعلى للبلاد ولا يجوز سن قانون يتعارض معه ويقع باطلأ كل قانون يتعارض معه، وهذا الأمر بطبيعة الحال لا يمكن إنكاره أو القول بخلافه فكل القوانين المخالفة للدستور باطلة، وإن ما وقع فيه المدعى هو عدم تحديد وجه المخالففة الدستورية أو مضمونها فضلاً عن أن المصلحة الاجتماعية هي التي بذرت قيام برلمان الإقليم بإصدار القانون - محل الطعن - وذلك لإرتفاع حالات التسبب بالانتحار بشكل يدعو للقلق، في حين أن نص المادة (٤٠٨) من قانون العقوبات قبل تعديلها كانت عاجزة عن مواجهة هذه الحالات لذلك جاء تعديل تطبيق هذه المادة في الإقليم من أجل مواجهة هذه الحالات تحقيقاً للمصلحة العليا للمجتمع، وطلبت رد دعوى المدعى وتحميله الرسوم والمصاريف. وبعد استكمال الإجراءات التي يتطلبها النظام الداخلي للمحكمة حدد موعداً للمرافعة وفقاً للمادة (٢١ / ثالثاً) منه وتبلغ به الطرفان، وفيه شكلت المحكمة فحضر وكلاً الطرفين وبواشر بإجراء المرافعة الحضورية العلنية، كرر وكيل المدعى ما جاء في عريضة الدعوى وطلب الحكم وفقاً لما جاء فيها، أجاب وكيلة المدعى عليه وطلبت رد الدعوى للأسباب الواردة في لائحتها المربوطة ضمن أوراق الدعوى، وحيث إن المحكمة استكملت تدقيقاتها ولم يبق ما يقال أفهم ختام المرافعة وأصدرت قرار الحكم الآتي:

قرار الحكم:

لدى التصديق والمداولة من المحكمة الاتحادية العليا تبين أن المدعى شاخوان لقمان حكيم سبق وأن تم الحكم عليه من قبل محكمة جنيات السليمانية بالسجن لمدة ثمان سنوات استناداً لأحكام المادة (٤٠٥) من قانون العقوبات العراقي رقم (١١١) لسنة ١٩٦٩ المعبد، ولدى عرض القضية على الهيئة العامة الجزائية في محكمة تميز إقليم كوردستان العراق قررت تبديل الوصف القانوني للجريمة وجعله وفق المادة (٤٠٨) من قانون العقوبات آنف الذكر المعبدة بالمادة الأولى من القانون رقم (٤٢) لسنة ٢٠٠٤ - الصادر عن برلمان إقليم كوردستان العراق في ٢٠٠٤/١٠/١٣ - وإدانته بموجبهما والحكم عليه بالحبس الشديد لمدة أربع سنوات، وذلك لتسبيبه في إقدام زوجته المجنى عليها على الانتحار على أثر خلافات عائلية نتيجة علاقة المدان الغرامية مع شقيقة زوجته المجنى عليها، ولمخالفته القانون رقم (٤٢) لسنة ٢٠٠٤ لأحكام المواد (٢ و ١٣ و ١٤١) من دستور جمهورية العراق لسنة ٢٠٠٥ طلب الحكم بعدم دستورية وإلغاء القانون المذكور آنفأ المنشور في جريدة وقائع كوردستان

الرئيس
 Jasim Majeed Uboud

٤



بالعدد (٥٢) في (٢٨/١١/٢٠٠٤) والذي تنص المادة الأولى منه على: ((يوقف نفاذ الفقرة (١) من المادة (٤٠٨) من قانون العقوبات رقم (١١١) لسنة ١٩٦٩ المعدل في إقليم كوردستان العراق ويحل محلها ما يلي:
١. يعاقب بالسجن مدة لا تزيد على سبع سنوات من حرض شخصاً أو ساعده بأية وسيلة على الانتحار أو تسبب فيه إذا ما تم الانتحار بناءً على ذلك، وتكون العقوبة الحبس في حالة الشروع))،
كما طلب المدعى من هذه المحكمة إبطال جميع الآثار المترتبة عليه وتحميل المدعى عليه رئيس برلمان إقليم كوردستان/ إضافة لوظيفته الرسمية والمصاريف وأتعاب المحاماة، وللمراجعة الحضورية العلنية واستئناف المحكمة إلى دفعه وكيلة المدعى عليه التي طلبت رد الدعوى للأسباب الواردة في لائحتها الجوابية المؤرخة ٢٠٢٣/٩/٢٤ ومنها أن قانون العقوبات لا يعد من القوانين التي تدخل ضمن اختصاص الحصري للسلطات الاتحادية المنصوص عليها في المادة (١١٠) من الدستور، وإن المصلحة الاجتماعية هي التي بررَت قيام برلمان الإقليم بإصدار القانون - محل الطعن - وذلك لارتفاع حالات التسبب بالانتحار بشكل يدعو للقلق، في حين أن نص المادة (٤٠٨) من قانون العقوبات قبل تعديلها كانت عاجزة عن مواجهة هذه الحالات لذلك جاء تعديل تطبيق هذه المادة في الإقليم من أجل مواجهة هذه الحالات تحقيقاً للمصلحة العليا للمجتمع.
وتجد المحكمة الاتحادية العليا بعد التدقيق ما يأتي:

أولاً: يتكون النظام الاتحادي في جمهورية العراق من عاصمة وأقاليم ومحافظات لا مركزية وإدارات محلية استناداً لأحكام المادة (١١٦) من دستور جمهورية العراق لعام ٢٠٠٥، وتكون المحافظات من عدد من الأقضية والنواحي والقرى استناداً لأحكام المادة (١٢٢/أولاً) من الدستور، وتنحصر المحافظات التي لم تنتظم في إقليم الصالحيات الإدارية والمالية الواسعة بما يمكنها من إدارة شؤونها على وفق مبدأ اللامركزية الإدارية وفقاً لما جاء في البند (ثانياً) من ذات المادة، لذا وحيث إن المادة (١٢٢/ثانياً) منحت المحافظات التي لم تنتظم في إقليم الصالحيات الإدارية والمالية إذ وصفت بموجب ذات النص بأنها صالحيات واسعة، عليه فإن النظام الإداري لتلك المحافظات يقوم على أساس اللامركزية الإدارية وليس على أساس اللامركزية السياسية، باعتبار أن رسم السياسة الخارجية والتمثيل الدبلوماسي والتفاوض بشأن المعاهدات والاتفاقيات الدولية وسياسات الاقتراض والتوفيق عليها وإبرامها ورسم السياسة الاقتصادية والتجارية الخارجية السيادية، ووضع سياسة الأمن الوطني وتنفيذها بما في ذلك إنشاء القوات المسلحة وإدارتها ورسم السياسة المالية والكمريكية وإصدار العملة وتنظيم السياسة التجارية عبر حدود الأقاليم والمحافظات في العراق ووضع الميزانية العامة للدولة ورسم السياسة النقدية وتنظيم أمور المقاييس والمكيابل والأوزان وتنظيم أمور الجنسية والتجنس والإقامة والجواز السياسي وتنظيم سياسة التردادات البثية والبريد ووضع مشروع الموازنة العامة الاستثمارية

الرئيس
جاسم محمد عبود



وتخطيط السياسات المتعلقة بمصادر المياه من خارج العراق والإحصاء والتعداد العام للسكان من الاختصاصات الحصرية التي تختص بها السلطات الاتحادية استناداً لأحكام المادة (١١٠) من الدستور، وبالتالي لا يجوز لسلطات الأقاليم والمحافظات التي لم تنتظم بإقليم ممارستها، إلا أنه وبموجب المادة (١٢٣) من الدستور يجوز تفويض سلطات الحكومة الاتحادية للمحافظات أو بالعكس وبموافقة الطرفين. وبموجب المادة المذكورة آنفاً فإن جواز تفويض سلطات الحكومة الاتحادية للمحافظات أو بالعكس يشمل ذلك جميع المحافظات سواء أكانت منتظمة بإقليم أم لم تنتظم بإقليم، وعلى أية حال فإن الاختصاصات الحصرية للسلطات الاتحادية حددت بموجب الدستور وفقاً لما جاء في المادة (١١٠) منه اختصاصات اتحادية ولا يجوز ممارستها من قبل أي سلطة أخرى باعتبار أن دستور جمهورية العراق لعام ٢٠٠٥ يقوم على أساس مبدأ الفصل بين السلطات وفقاً لما جاء في المادة (٤٧) منه، وعلى أساس مبدأ توزيع وتحديد الاختصاصات وفقاً لما جاء في المواد (١١٠ و ١١١ و ١١٢ و ١١٣ و ١١٤ و ١١٥ و ١١٥) من الدستور.

ثانياً: أما فيما يخص الأقاليم وباعتبار أن النظام الاتحادي يتكون من عاصمة وأقاليم بالاستناد لأحكام المادة (١١٩) من الدستور فإنه يحق لكل محافظة أو أكثر تكون إقليم بناءً على طلب بالاستثناء عليه يقدم بإحدى طريقتين: أما بطلب من ثلث الأعضاء في كل مجلس من مجالس المحافظات التي تروم تكوين الإقليم، أو بطلب من عشر الناخبين في كل محافظة من المحافظات التي تروم تكوين الإقليم، ويقوم الإقليم بعد تكوينه وفقاً لما هو مرسوم بموجب المادة المذكورة آنفاً بوضع دستور له، يحدد هيكل سلطات الإقليم وصلاحياته وأليات ممارسة تلك الصالحيات على أن لا يتعارض مع الدستور استناداً لأحكام المادة (١٢٠) من الدستور، ولسلطات الأقاليم الحق في ممارسة السلطات التشريعية والتنفيذية والقضائية وفقاً لأحكام الدستور، باستثناء ما ورد في الدستور من اختصاصات حصرية للسلطات الاتحادية استناداً لأحكام المادة (١٢١) /أولاً/ من الدستور، ويحق لسلطة الإقليم تعديل تطبيق القانون الاتحادي في الإقليم استناداً لأحكام البند (ثانياً) من ذات المادة، وبذلك فإن الدستور منح سلطة الإقليم الحق (بتتعديل تطبيق القانون الاتحادي في الإقليم) وليس تعديل القانون ذاته واشترط الدستور شرطين أساسيين هما (وجود تناقض أو تعارض بين القانون الاتحادي وقانون الإقليم)، وإن ذلك يتطلب وجود قانونين متعارضين بذات الموضوع في الإقليم، أما الشرط الثاني فهو (أن يكون التعارض أو التناقض يتعلق بمسألة لا تدخل في الاختصاصات الحصرية للسلطات الاتحادية)، وبانتفاء هذين الشرطين أو تخلف أحدهما لا يمكن لسلطات الأقاليم تعديل تطبيق القانون الاتحادي، وحيث إن القانون الاتحادي يشرع من قبل مجلس النواب العراقي والمحددة اختصاصاته بموجب المادة (٦١) من الدستور، وأول هذه الاختصاصات (تشريع القوانين الاتحادية)، وحيث إن الدستور

الرئيس
جاسم محمد عبود



وصف القوانين التي تشرع من قبل مجلس النواب العراقي بـ(الاتحادية) وبذلك لا يمكن لسلطات الأقاليم تعديل ذاتية تلك القوانين، بل لها تعديل التطبيق وفقاً للشروط الأساسيين المذكورين أعلاه، وبالاستناد إلى أحكام المادة (١١٥) من الدستور فإن كل ما لم ينص عليه من اختصاصات حصرية للسلطات الاتحادية يكون من صلاحيات الأقاليم والمحافظات غير المنتظمة في إقليم والصلاحيات الأخرى المشتركة بين الحكومة الاتحادية والأقاليم الواردة في المادة (١٤) من الدستور تكون الأولوية فيها لقانون الأقاليم والمحافظات غير المنتظمة في حالة الخلاف بينهما، وهنا لا بد من الإشارة إلى أن أولوية قانون الأقاليم والمحافظات غير المنتظمة في إقليم يتعلق فقط (بالاختصاصات المشتركة بين السلطات الاتحادية وسلطات الأقاليم) الوارد ذكرها في المادة (١٤) من الدستور ولا تشمل الاختصاصات الحصرية للسلطات الاتحادية، وحيث إن الدستور أقر بموجب المادة (١٧/أولاً) منه (إقليم كوردستان وسلطاته القائمة إقليماً اتحادياً) ووفقاً لما جاء في المادة (١٢١/ثانياً) من الدستور فإنه يحق لسلطة الإقليم تعديل تطبيق القانون الاتحادي بالشروط الأساسيين المذكورين آنفاً، لذا يكون تعديل أحكام المادة (٤٠٨) من قانون العقوبات العراقي رقم (١١١) لسنة ١٩٦٩ المعدل من قبل برلمان إقليم كوردستان العراق وفقاً لما جاء في القانون الصادر منه بالرقم (٤٢) لسنة ٢٠٠٤ في ٢٠٠٤/١٣٠ والمتضمن في المادة (١) منه: ((يوقف نفاذ الفقرة (١) من المادة (٤٠٨) من قانون العقوبات رقم (١١١) لسنة ١٩٦٩ المعدل في إقليم كوردستان العراق ويحل محلها ما يأتي: ١. يعاقب بالسجن مدة لا تزيد على سبع سنوات من حرض شخصاً أو ساعده بأية وسيلة على الانتحار أو تسب فيه إذا ما تم الانتحار بناءً على ذلك وتكون العقوبة الحبس في حالة الشروع)) مخالف لأحكام المادة (١٢١/ثانياً) من دستور جمهورية العراق لعام ٢٠٠٥، مما يقتضي الحكم بعدم دستوريته، وحيث إن جوهر التعديل تضمن إضافة عبارة (أو تسب فيه) إلى نص المادة (٤٠٨) من قانون العقوبات رقم (١١١) لسنة ١٩٦٩ المعدل، مما يقتضي ذلك نفاذ عدم الدستورية بالنسبة لعبارة (أو تسب فيه) اعتباراً من تاريخ نفاذ التعديل في ٢٠٠٤/١١/٢٨، أما (الحكم بعدم دستورية ما تبقى من القانون رقم (٤٢) لسنة ٢٠٠٤ الصادر من برلمان إقليم كوردستان العراق فإنه يعتبر نافذاً من تاريخ صدور هذا الحكم وليس من تاريخ نفاذ التعديل في الإقليم)، وإن الحكم بعدم الدستورية للتعديل يوجب العمل بأحكام النص الأصلي للمادة (٤٠٨) من قانون العقوبات العراقي رقم (١١١) لسنة ١٩٦٩ المعدل والتي نصت على (١- يعاقب بالسجن مدة لا تزيد على سبع سنوات من حرض شخصاً أو ساعده بأية وسيلة على الانتحار إذا تم الانتحار بناءً على ذلك) ياعتبره ساري المفعول في جميع أنحاء جمهورية العراق.

الرئيس
جاسم محمد عبود



ولما تقدم قررت المحكمة الاتحادية العليا الحكم بما يأتي:
أولاً: الحكم بعدم دستورية القانون رقم (٤٢) لسنة ٢٠٠٤ الصادر من برلمان إقليم كوردستان - العراق اعتباراً من تاريخ صدور هذا الحكم وليس من تاريخ نفاذ التعديل في الإقليم.

ثانياً: يسري الحكم بعدم الدستورية لعبارة (أو تسبب فيه) الواردة في المادة (١) من القانون رقم (٤٢) لسنة ٢٠٠٤ الصادر عن برلمان إقليم كوردستان - العراق اعتباراً من تاريخ نفاذ التعديل في ٢٠٠٤/١١/٢٨، والعمل بأحكام النص الأصلي للمادة (٤٠٨) من قانون العقوبات العراقي رقم ١١١ لسنة ١٩٦٩ المعدل في الإقليم باعتباره قانون اتحادي.

ثالثاً: تحميل المدعى عليه رئيس برلمان إقليم كوردستان إضافة لوظيفته الرسمية والمصاريف وأتعاب محامية وكيلي المدعى المحامي خالد مجيد سلطان وغاري فيصل عودة مبلغأً قدره مائة ألف دينار مناصفة بينهما.

وصدر القرار بالأكثريّة باتاً وملزماً للسلطات كافة استناداً لأحكام المادتين (٩٣ و ٩٤) من دستور جمهوريّة العراق لسنة ٢٠٠٥ والمادتين (٤ و ٥) من قانون المحكمة الاتحادية العليا رقم (٣٠) لسنة ٢٠٠٥ المعدل بالقانون رقم (٢٥) لسنة ٢٠٢١ وأفهم علناً في ٢٩/٢٠٢١ ربيع الأول / ١٤٤٥ هجرية الموافق ١٥/٢٣/٢٠٢٣ ميلادية.

القاضي
 Jasim M. Aboud
رئيس المحكمة الاتحادية العليا