

كُوْمَارِي عِيرَاق  
دادگای بالاًئی ئىتىحادى



جمهوريه العراق  
المحكمة الاتحادية العليا  
العدد: ٢٣١ / اتحادية

تشكلت المحكمة الاتحادية العليا بتاريخ ٢٠٢٣/٣/٨ برئاسة القاضي السيد جاسم محمد عبود وعضوية القضاة السادة سمير عباس محمد وحيدر جابر عبد وحيدر علي نوري وخلف احمد رجب وايوب عباس صالح وعبد الرحمن سليمان علي وديار محمد علي ومنذر ابراهيم حسين المأذونين بالقضاء باسم الشعب وأصدرت قرارها الآتي:

المدعي: النائب الدكتور رائد حمدان المالكي / عضو اللجنة القانونية النيابية - وكيله المحامي رعد عبد الجبار الكناني.

المدعي عليه: رئيس مجلس النواب / إضافة لوظيفته - وكيله المستشار القانوني هيثم ماجد سالم والموظف الحقوقي سامان محسن إبراهيم.

الادعاء :

ادعى المدعي بواسطة وكيله أن المدعي عليه رئيس مجلس النواب / إضافة لوظيفته أصدر قانون بيع وإيجار أموال الدولة رقم (٢١) لسنة ٢٠١٣ وأجرى تعديلاً عليه بموجب قانون التعديل الأول رقم (٢١) لسنة ٢٠١٦ حيث أضاف المادة (٢٥) مكررة التي تنص على ((وزير المالية بيع أو إيجار الأراضي الزراعية التي تقع خارج حدود محظات الطرق المقطوع عنها الحصة المائية بدون زيادة علنية وعلى وزير الزراعة رفع يد الإصلاح الزراعي عن تلك الأرضي وتسجيل بدلات البيع والإيجار إيراداً نهائياً لخزينة الدولة على أن تراعي حقوق الارتفاع)). وقد سبق للمحكمة الاتحادية العليا بقرارها ذي العدد (٢٠٢١ / اتحادية ٢١٣) أن ألغت نص المادة (٢٥ / ثالثاً) من أصل القانون المذكور آنفاً. بسبب استغلال هذا النص للاستحواذ على العقارات المملوكة للدولة من دون وجه حق وحافظاً على أموال الشعب وذلك استناداً لأحكام المواد (١٤ و ١٦ و ٢٧ / أولاً) من دستور جمهورية العراق، وحيث إن ذات الحاج والمبررات التي استندت إليها المحكمة في قرارها آنفاً متوفقة وبالقدر نفسه في نص المادة (٢٥) مكررة، وأن هذا النص يسمح ببيع الأرضي الزراعية من دون زيادة علنية وهو ما يؤدي إلى استغلاله للاستيلاء على أموال الدولة وشراءها

الرئيس  
جاسم محمد عبود

م.ف طارق سلام



بثمن بخس بالإضافة إلى مخالفته مبدأ المساواة وتكافؤ الفرص الذي أقره الدستور. ولما تقدم واستناداً لأحكام المادة (٦ / ثانياً) من قانون مجلس النواب وتشكيلاته رقم (١٣) لسنة ٢٠١٨ والتي تنص على ((يعد النائب ممثلاً للمصلحة العامة في جوانبها كافة وله كمثل لمائة ألف نسمة حق التقاضي أمام الهيئات القضائية كافة)), طلب المدعى من هذه المحكمة كونه نائب عن الشعب الحكم بعدم دستورية المادة (٢٥) مكررة من قانون بيع وإيجار أموال الدولة رقم (٢١) لسنة ٢٠١٣ المعدل وإلغائها استناداً لأحكام المواد (١٤ و ١٦ و ٢٧ / أولاً) من دستور جمهوريه العراق، وتحميل المدعى عليه الرسوم والمصاريف وأتعاب المحاماة. سجلت الدعوى لدى هذه المحكمة بالعدد (١٧ / اتحادية/ ٢٠٢٣) وتم استيفاء الرسم القانوني عنها وفقاً للمادة (٢١ /أولاً) من النظام الداخلي للمحكمة الاتحادية العليا رقم (١) لسنة ٢٠٢٢ وتبلغ المدعى عليه بعربيضتها ومستنداتها وفقاً للبند (ثانياً) من المادة ذاتها، فأجاب وكيله باللائحة الجوابية المؤرخة ٢٠٢٣/٢/١٢ خلاصتها أن نص المادة (٦ / ثانياً) من قانون مجلس النواب وتشكيلاته قد حُكم بعدم دستوريته بموجب قرار المحكمة الاتحادية العليا المرقم (١٤٠) وموحدتها (١٤١ / اتحادية/ ٢٠١٨) في ٢٠١٨/١٢/٢٣، لذا فإن دعوى المدعى غير ذي صفة، وإن النص (محل الطعن) جاء خياراً تشريعياً وفقاً لاختصاصات مجلس النواب استناداً لأحكام المادة (٦١) من الدستور ولا يخالف أي من النصوص الدستورية التي استند إليها المدعى، لذا طلبا رد دعوى المدعى وتحميله الرسوم والمصاريف وأتعاب المحاماة. وبعد استكمال الإجراءات المنصوص عليها في النظام الداخلي للمحكمة المذكور آنفأ تم تعين موعد للمرافعة وفقاً للمادة (٢ / ثانياً) منه، وتبلغ به الأطراف، وفي اليوم المعين تشكلت المحكمة فحضر وكلاء الطرفين وبواشر بإجراء المرافعة الحضورية العلنية، كرر وكيل المدعى ما جاء في عريضة الدعوى وطلب الحكم وفقاً لما جاء فيها، أجاب وكيل المدعى عليه وطلبا رد الدعوى للأسباب الواردة في اللائحة الجوابية المربوطة ضمن أوراق الدعوى، وكرر كل طرف أقواله وطلباته السابقة وحيث لم يبق ما يقال أفهم ختام المرافعة وأصدرت المحكمة قرار الحكم الآتي:

الرئيس  
جاسم محمد عبود



قرار الحكم:

لدى التدقيق والمداولة من قبل المحكمة الاتحادية العليا، وجد إن المدعى طلب بواسطة وكيله من هذه المحكمة، الحكم بعدم دستورية وإلغاء المادة (٢٥) مكرر من قانون بيع وإيجار أموال الدولة رقم (٢١) لسنة ٢٠١٣ المعدل بالقانون رقم (٢١) لسنة ٢٠١٦، التي تنص على ((وزير المالية بيع أو إيجار الأراضي الزراعية التي تقع خارج حدود محظات الطرق المقطوع عنها الحصة المائية بدون زيادة علنية وعلى وزير الزراعة رفع يد الإصلاح الزراعي عن تلك الأرضي وتسجيل بدلات البيع والإيجار إيراداً نهائياً لخزينة الدولة على أن تراعى حقوق الارتفاع))، وذلك استناداً لأحكام المواد (١٤ و ١٦ و ٢٧ و أولًا) من الدستور، خاصة وأن المحكمة الاتحادية العليا سبق لها أن قضت بعدم دستورية وإلغاء المادة (٢٥ / ثالثاً) من أصل القانون المذكور، بموجب قرارها بالعدد (٢١٣ / اتحادية / ٢٠٢١) الصادر بتاريخ ٢٠٢٢/٩/٢٠، ومن خلال اطلاع المحكمة على دفع وكيلي المدعى عليه (رئيس مجلس النواب / إضافة لوظيفته) المقدمة إلى هذه المحكمة بموجب اللائحة الجوابية المؤرخة ٢٠٢٣/٢/١٢ وأثناء المرافعة، وللذين طلبوا رد الدعوى ذلك أن النص (محل الطعن) جاء خياراً تشريعياً وفقاً لاختصاصات مجلس النواب استناداً لأحكام المادة (٦١) من الدستور ولا يخالف أي من النصوص الدستورية التي استند إليها المدعى، تجد المحكمة الاتحادية العليا الآتي:

أولاً: إن الحفاظ على المال العام ينبغي على أساس المسؤولية الرقابية وأساس تحديد هذه الرقابة هو قوله تعالى (وَقُلْ آعْتُلُوا فَسَيَرِي اللَّهُ عَمَلَكُمْ وَرَسُولُهُ وَالْمُؤْمِنُونَ) - سورة التوبة - (آلية ١٠٥)، وبناءً على ذلك فإن مسؤولية الرقابة والمحافظة على المال العام تحددها ثلاثة عناصر: العنصر الأول الرقابة الذاتية النابعة من أيمان الفرد بمراقبته لله تعالى في تصرفاته كافية، وأما العنصر الثاني فإنه يتمثل بالرقابة التنفيذية والمتمثلة برقابة الدولة وما تسنه من قوانين نابعة من مسؤوليتها في الحفاظ على المال العام باعتباره عائد إلى الشعب، والعنصر الثالث فهو الرقابة الشعبية والمتمثلة في مؤسسات المجتمع المدني وأفراد المجتمع ذاته، فالحفاظ على المال العام

الرئيس  
جاسم محمد عبد

٣ - م.ق طارق سلام



كۆماری عێراق  
دادگای بالاى ئىتىحادى

جمهوريه العراق  
المحكمة الاتحادية العليا

العدد: ٢٣ / اتحادية ١٧

منبعه النفس والضمير بجانب السلطة التنفيذية والرقابة الشعبية فشروع فكرة المسؤولية الفردية والجماعية في المحافظة على المال العام يعود على الدولة بالرقي والتقدم، وإن قصة سيدنا يوسف عليه السلام خير مثال على ذلك عندما قال لفرعون مصر (قَالَ أَجْعَلْنِي عَلَىٰ خَزَائِنِ الْأَرْضِ إِنِّي حَفِظٌ عَلَيْمٌ) - سورة يوسف - (الآية ٥٥) قوله تعالى: (يَابْتَ أَسْتَحْرِزْ إِنْ خَيْرٌ مَّنْ أَسْتَحْرَزْ الْقَوْيُ الْأَمِينُ) - سورة القصص - (الآية ٢٦)، حيث إن للأموال العامة حرمة قررتها الشريعة الإسلامية وبينتها بداية من الحدود المتعلقة بالحفظ عليها إلى حرمة عدم إتقان العمل ولأن المال العام معرض للاعتداء أكثر من المال الخاص فقد جرمت الشريعة الإسلامية كل صور الاعتداء عليه سواء كان بالسرقة أو الابتزاز أو الاستغلال أو الاستخدام بدون وجه حق أو الإتلاف أو حتى تدني الجودة فالأصل أنه لا يجوز التصرف في الممتلكات العامة إلا بما يحقق المصلحة العامة وقد وردت الكثير من الأدلة الشرعية من القرآن الكريم على ضرورة الحفاظ عليه إذ قال تعالى (وَلَا تُؤْثِرُوا السُّفَهَاءَ أَمْوَالَكُمُ الَّتِي جَعَلَ اللَّهُ لَكُمْ قِيَاماً) - سورة النساء - (الآية ٥) وجاء النهي في هذه الآية الكريمة عن تمكين السفهاء الذين لا يحسنون التدبير والحفظ على المال لأن ذلك سيؤدي إلى ضياعه، وقال تعالى (وَلَا تَأْكُلُوا أَمْوَالَكُمْ بَيْئُكُمْ بِالْبَاطِلِ) - سورة البقرة - (الآية ١٨٨) وفي ذلك دليل على حرمة المال العام وعدم جواز التعدي عليه فهو مال عام شرعه الله تبارك وتعالى حتى يكون أثره متعدياً للناس كافة، وقال تعالى (وَالسَّارِقُ وَالسَّارِقَةُ فَاقْطُعُوْا أَيْدِيهِمَا) - سورة المائدـة - (الآية ٣٨)، فحد السرقة هنا هو قطع اليد وفي هذا بيان واضح على فظاعة الفعل الذي أدى لإنزال هذا الحكم، ويطبق هذا الحكم هنا على سرقة المال العام والمال الخاص أو ما يعرف قانوناً بالاختلاس، ولعل من سبل حماية المال العام إصدار القوانين التي تجرم انتهاك هذه العمومية وتضع العقوبات المناسبة ضد كل من تسول له نفسه التصرف في المال العام لمصلحته الشخصية فتنس القوانين التي تردع المتهاونين بما يحفظ المال العام ولا يجعله نهباً لكل عاشر حتى ولو بفرض غرامات مالية معينة مروراً بالحرمان الوظيفي ووصولاً إلى السجن، وذلك حسب طبيعة هذا الانتهاك أو التصرف في المال العام ومن هذه السبل أيضاً تفعيل مؤسسات الرقابة ومكافحة الفساد الإداري

الرئيس  
جاسم محمد عبود

مـق طارق سلام



ومنها الحصانة الإعلامية المناسبة دون ملاحقة أو مضائق أو تعطيل لعملها. إن حماية المال العام آثاراً كبيرة تتعكس على الفرد وعلى المجتمع وبالنسبة للفرد فذلك يشعره بالنزاهة وعندما يعلم أن المال العام في بلده مصون ومحمي فتقوى لديه ثقافة الانتفاء ببلده ووطنه مما يدفعه إلى المزيد من الإخلاص لوطنه، أما بالنسبة للمجتمع فهي حماية المال العام قوة له ورفع من شأنه حيث يفتخر كل أفراده بمؤسساتهم العامة وبما تحويه من أموال فتتعزز لدى المجتمع ثقافة الانتفاء للوطن فيصبح مجتمعاً متاماً مترابطاً قوياً وتصبح أعين الجميع مراقبة ومفحة نحو كل اعتداء أو انتهاك للمال العام، أما بالنسبة للوطن أو الدولة فتعم الشفافية كل مؤسسات الحكم فيها ويتبه المسؤولون نحو أي مخالفة ولا سيما فيما يتعلق بالمال العام إذ إن القاعدة الواسعة من المواطنين والمجتمع والمؤسسات المدنية كلها قد انصرفت في ثقافة حفظ المال العام والحرص عليه. وإن فكرة حماية المال العام ورسالته هي فكرة وطنية، يشترك الكل في صياغتها وترجمتها على أرض الواقع بدءاً من المواطن العادي ومروراً بالمجتمع ومؤسساته المختلفة وانتهاءً بالدولة، والدول والشعوب التي تحمل قيم ومبادئ إنسانية وأخلاقية كبيرة هي التي تتعزز فيها هذه الثقافة واقعاً عملياً محسوساً، وإن الشعب العراقي من أكثر شعوب الكره الأرضية التي تحمل تلك القيم والمبادئ. ثانياً: إن الحماية القانونية للأموال العامة في الدولة تعتبر من أهم الموضوعات التي تعمل على تحسين وتطوير الكيان الاقتصادي للدولة، وتبرز ضرورة حماية الأموال العامة من خلال اتجاه المشرع الدستوري في كثير من الدول نحو تشديد إجراءات تلك الحماية والتأكيد على ضرورة الحفاظ على المال العام، وبهذا الاتجاه أخذ المشرع الدستوري العراقي إذ نصت المادة (٢٧) من دستور جمهورية العراق لعام ٢٠٠٥ على (أولاً: للأموال العامة حرمة، وحمايتها واجب على كل مواطن. ثانياً: تنظم بقانون، الأحكام الخاصة بحفظ أملاك الدولة وإدارتها وشروط التصرف فيها، والحدود التي لا يجوز فيها النزول عن شيء من هذه الأموال). وبذلك فإن الدستور العراقي أوجب على كل عراقي حماية الأموال العامة باعتبار أن ملكيتها تعود لجميع أفراد الشعب العراقي، وعرف المشرع العراقي بموجب أحكام المادة (٧١) من القانون المدني العراقي رقم (٤٠) لسنة

الرئيس  
جاسم محمد عبود

م.ق طارق سلام

المحكمة الاتحادية العليا . العراق . بغداد . حي الحارثية . موقع ساعة بغداد

هاتف - ٠٩٦٤٧٧٠٦٧٧٠٤١٩

البريد الإلكتروني

ص . ب - ٥٥٥٦٦



كوفي عراق  
دادگای بالای نیتیحادی

جمهورية العراق  
المحكمة الاتحادية العليا  
العدد: ١٧ /اتحادية/٢٣٠

١٩٥١ المعدل الأموال العامة حيث نصت على (١) - تعتبر أموالاً عاملة العقارات والمنقولات التي للدولة أو للأشخاص المعنوية والتي تكون مخصصة لمنفعة عامة بالفعل أو بمقتضى القانون). واستناداً لذلك فإنه من أهم الشروط لكي تعتبر أموالاً عاملة أن تكون تلك الأموال مخصصة لمنفعة العامة بالفعل أو بموجب نص في القانون وإن أهم مظاهر حماية الأموال العامة هو عدم جواز التصرف فيها وهذه الميزة في المال العام نتيجة حتمية لازمة القول بتخصيصه لمنفعة العامة ويعتبر هذا المبدأ في الواقع قيداً وارداً على حق الإدارة في التصرف بالمال العام؛ ابتدأ المشرع فيه تحقق صفة الانتفاع العام من الأموال العامة بما يضمن ثبات واستقرار تلك الصفة والتي تحول دون التعدي عليه، وتناول المشرع العراقي ذلك بموجب الفقرة (٢) من المادة (٧١) من القانون المدني حيث نصت على (وهذه الأموال لا يجوز التصرف فيها أو الحجز عليها أو تملكها بالتقادم) والنص على هذا المبدأ هو ضمان بقاء هذه الأموال بحوزة الإدارة وعدم خروجها من ذمتها إلى ذمة الأفراد أو أشخاص القانون الخاص، واستناداً لنص الفقرة (٢) من المادة (٧١) من القانون المدني فإن الأموال العامة لا يجوز التصرف فيها أو الحجز عليها أو تملكها بالتقادم، وتفقد الأموال العامة صفتها بانتهاء تخصيصها لمنفعة العامة وينتهي التخصيص بمقتضى القانون أو بالفعل أو بانتهاء الغرض الذي من أجله خصصت تلك الأموال لمنفعة العامة استناداً لأحكام المادة (٧٢) من القانون المدني، لذا فإن ما جاء في المادة (٢٥) مكرر من قانون بيع وإيجار أموال الدولة رقم (٢١) لسنة ٢٠١٣ المعدل يتعارض مع أحكام المادة (٢٧) من دستور جمهورية العراق لعام ٢٠٠٥ مما يقتضي الحكم بعدم دستوريته. ثالثاً: إن ما جاء في المادة (٢٥) مكرر من قانون بيع وإيجار أموال الدولة رقم (٢١) لسنة ٢٠١٣ المعدل يخالف مبدأ المساواة وفقاً لما جاء في المادة (١٤) من دستور جمهورية العراق لعام ٢٠٠٥، حيث يتبيّن لنا من خلال المراجعة السريعة لكافة إعلانات الحقوق التي أعقبت الثورات وصولاً إلى الإعلانات العالمية لحقوق الإنسان وحتى نصوص أغلب دساتير دول العالم تظهر لنا بوضوح المرتبة التي يحتلها مبدأ المساواة في تلك النصوص لا سيما لجهة عدم جواز

الرئيس  
جاسم محمد عبود

م.ق طارق سلام



التمييز بين الناس على أساس عرقي أو ديني أو ثقافي، حيث إن تطبيق مبدأ المساواة من خلال اجتهاد القاضي الدستوري يعطي لهذا المبدأ الحقيقة الدستورية الملزمة مما يتضمن ضرورة التشدد في استمرارية تجذير القيم الدستورية لمبدأ المساواة، إذ إن العقبة الأساسية في مسألة تحقيق مبدأ المساواة تتجلّى إشكاليتها من خلال تضارب الواقع النظري والواقع العملي للقانون أي بمعنى أن القانون من ناحيته الشكلية يحقق المساواة عندما يخاطب الجميع دون استثناء إلا أنه يخرج مبدأ المساواة من الناحية التطبيقية عندما يعامل وبصورة واحدة مراكز قانونية مختلفة وتأسساً على ذلك نرى أن المفهوم التقليدي لمبدأ المساواة الذي يتمحور شكلياً حول عدم التمييز (المبني على العرق أو الدين أو الثقافة) هو من بدويات الثوابت وال المسلمات الدستورية في القانون المقارن ولكن يمكن من خلال استراتيجية جديدة ومن خلال اجتهاد القضاء الدستوري الوصول من الناحية العملية إلى تطبيق مبدأ المساواة خارج إطار العرق أو الدين أو الثقافة، إذ إن مبدأ المساواة لا يحول دون قيام المشرع باعتماد طرق مميزة في التعامل مع مراكز قانونية مختلفة تبررها الغاية من وضع التشريع، بل إن مبدأ المساواة لم يقتصر على مواطني هذه الدولة أو تلك بل يجب النظر إليه من زاوية شمولية للإنسان بغض النظر عن موطنه أي إن مبدأ المساواة يتضمن رفعه من مرتبته التقليدية المقتصرة على المواطنين دون سواهم إلى المرتبة الإنسانية بحيث تشمل الأجانب المقيمين بصورة شرعية على أرض الدولة بل إن مبدأ المساواة يتضمن شمول الأشخاص المعنية به لأن الأشخاص المعنيين هم بالواقع تجمع لأشخاص طبيعيين، وإن مجرد انتهاك مبدأ المساواة فيما يخص الأشخاص المعنيين يتربّ عليه بصورة حتمية انتهاك مبدأ المساواة لأشخاص طبيعيين وخلاصة القول أن تطبيق مبدأ المساواة لا يتفق وأحكام المادة (٢٥) مكرر من قانون بيع وإيجار أموال الدولة رقم (٢١) لسنة ٢٠١٣ المعدل إذ إن منح وزير المالية صلاحية بيع أو إيجار الأراضي الزراعية التي تقع خارج حدود محرمات الطرق المقطوع عنها الحصة المائية بدون مزايدة علنية قد يؤدي إلى ترجيح مشتري على آخر لأسباب اجتماعية أو شخصية حيث لا يوجد قيد على ذلك لا سيما أن النص المذكور آنفاً لم يقيد بشروط معينة مما يتضمن الحكم بعدم دستوريته.

الرئيس  
جاسم محمد عبود

م.ق طارق سلام

كومندومارى عيراق  
دادگای بالائی ئیتیحادی



جمهورية العراق  
المحكمة الاتحادية العليا  
العدد: ٢٣٧/اتحادية/٢٠٢٣

ولما تقدم قررت المحكمة الاتحادية العليا الآتي:

١. الحكم بعدم دستورية وإلغاء المادة (٢٥) مكرر من قانون بيع وإيجار أموال الدولة رقم (٢١) لسنة ٢٠١٣ المعدل بالقانون رقم (٢١) لسنة ٢٠١٦ التي تنص على ((وزير المالية بيع أو إيجار الأراضي الزراعية التي تقع خارج حدود محظيات الطرق المقطوع عنها الحصة المائية بدون زيادة عنانية وعلى وزير الزراعة رفع يد الإصلاح الزراعي عن تلك الأرضي وتسجيل بدلات البيع والإيجار إيراداً نهائياً لخزينة الدولة على أن تراعي حقوق الارتفاق)).
٢. تحويل المدعى عليه إضافة لوظيفته الرسوم والمصاريف وأتعاب محاماة وكيل المدعى مبلغًا مقداره مائة ألف دينار.

وتصدر القرار بالأكثرية باتأً وملزماً للسلطات كافة استناداً لأحكام المادتين (٩٣ / أولأ و ٩٤) من دستور جمهورية العراق لعام ٢٠٠٥ والمادتين (٤ / أولأ و ٥ / ثانياً) من قانون المحكمة الاتحادية العليا رقم (٣٠) لسنة ٢٠٠٥ المعدل بالقانون رقم (٢٥) لسنة ٢٠٢١ وأفهم علناً في ١٥ / شعبان / ١٤٤٤ هجرية الموافق ٢٠٢٣/٨ ميلادية.

القاضي  
 Jasim Mohammad Aboud  
رئيس المحكمة الاتحادية العليا

موق طارق سلام

٨