



جمهورية العراق

المحكمة الاتحادية العليا

دادرگای بالاى ئىتىحادى

العدد: ٣٥ وموحداتها ٣٧ و٤٠ و٤٥ و٤٧ و٥٠ و٥٧ و٦٦ و٩٢ /اتحادية/٢٣

تشكلت المحكمة الاتحادية العليا بتاريخ ٢٠٢٣/٨/٢٧ برئاسة القاضي السيد جاسم محمد عبود وعضوية القضاة السادة سمير عباس محمد غالب عامر شنين وحيدر جابر عبد وحيدر علي نوري وخلف احمد رجب وايوب عباس صالح عبد الرحمن سليمان علي وديار محمد علي المأذونين بالقضاء باسم الشعب وأصدرت قرارها الآتي:

المدعى في الدعوى (٣٥ /اتحادية/٢٣): أسوان سالم صادق الكلاني / عضو مجلس النواب العراقي وكيله المحاميان محمد مجيد رسن واحمد مازن مكية.

المدعى في الدعوى (٣٧ /اتحادية/٢٣): دحام حازم علي - وكيله المحاميان حسين علي حسين وحسين فاضل الطائي.

المدعى في الدعوى (٤٠ /اتحادية/٢٣): رئيس هيئة السياحة /إضافة لوظيفته - وكيلته الموظفة الحقوقية عبر يوسف مبارك.

المدعى في الدعوى (٤٥ /اتحادية/٢٣): أنور درويش إلياس - المدير المفوض لشركة كلار أنور للتجارة العامة /إضافة لوظيفته - وكيله المحامي حسين حميد طلب.

المدعى في الدعوى (٤٧ /اتحادية/٢٣): المدير المفوض لشركة بغداد السلام للصناعات الغذائية /إضافة لوظيفته - وكيله المحامي حقي إسماعيل مصطفى.

المدعى في الدعوى (٤٨ /اتحادية/٢٣): المدير المفوض لشركة البيرة الشرقية للبيرة والمشروبات الكحولية /إضافة لوظيفته - وكيله المحامي حقي إسماعيل مصطفى.

المدعى في الدعوى (٥٠ /اتحادية/٢٣): وليد جاسم بريم - وكيلته المحامية سهيلة سمير عزت.

المدعى في الدعوى (٥٧ /اتحادية/٢٣): مارفن نجيب حسقيل - وكيلته المحامية سهيلة سمير عزت.

المدعى في الدعوى (٥٨ /اتحادية/٢٣): جبران صباح عيسى - وكيله المحامي حسين محمد علي.

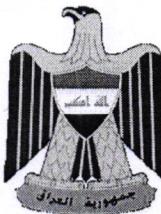
المدعى في الدعوى (٦٦ /اتحادية/٢٣): يونادم يوسف كنا / وكيله المحامي أنمار سعد خليل وأمال فاضل عباس.

المدعى في الدعوى (٩٢ /اتحادية/٢٣): ايفن خيري هرمز - وكيلته المحامية سهيلة سمير عزت.

المدعى عليه: رئيس مجلس النواب /إضافة لوظيفته - وكيله المستشار القانوني هيثم ماجد سالم والموظف الحقوقي سامان محسن ابراهيم.

الرئيس

جاسم محمد عبود



کۆمەری عێراق  
دادگای پالای ئىتپەخادى

جمهورية العراق

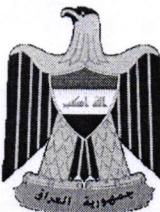
المدرسة الافتراضية العليا

العدد: ٣٥ وموحداتها ٣٧ و٤٠ و٤٥ و٤٧ و٤٨ و٥٠ و٥٧ و٥٨ و٦٦ و٩٢ /اتحادية

الادعاء:

ادعى المدعي في الدعوى (٣٥/٢٣١٤) بوساطة وكيله أن المدعى عليه شرع قانون واردات البلديات رقم (١) لسنة ٢٠٢٣ المنصور في جريدة الوقائع بالعدد (٤٧٠٨) في ٢٠٢٣/٢/٢٠ والذي عدّ نافذاً من تاريخ نشره بالجريدة الرسمية، وقد بادر المدعي للطعن أمام هذه المحكمة بدستورية المادة (١٤) منه، التي نصت على أن: (يحظر استيراد وتصنيع وبيع المشروبات الكحولية بكافة أنواعها) بداعي مخالفتها للدستور في المواد الآتية: أولاً: المادة (٢/أولاً/ب، ج) التي لم تجُوز سن قانون يتعارض مع مبادئ الديمقراطية ولا مع الحقوق والحريات الأساسية الواردة في الدستور. ثانياً: المادة (٣) التي أقرّت إن العراق بلد متعدد القوميات والأديان والمذاهب، ومعنى هذا أن سكانه منهم من تسمح لهم أعرافهم وتقاليد them بالتعامل بتلك المشروبات، وإن منعها يشكل تقييد لهم وتضييق عليهم، وبذلك تقييد حقوقهم وحرفياتهم التي حماها الدستور. ثالثاً: المادة (٢٢ / اولاً) التي بموجبها كفل الدستور لل العراقيين حرية العمل بما يضمن لهم الحياة الكريمة طالما كان ذلك وفق القانون، ولا تشكل تلك المهن عاراً اجتماعياً يلازم ممتهنها، كما إن نفاذ القانون المذكور اعتباراً من تاريخ النشر في الجريدة الرسمية، فإن ذلك أدى إلى إلحاق خسائر جسيمة بممتهن تلك المهنة. رابعاً: المادة (٢٧) التي أكدت على الحفاظ على الأموال العامة من الهدر كون الضرائب والرسوم المفروضة على استيراد وبيع تلك المشروبات وإجازات ممارسة المهنة الخاصة بها تشكل إيرادات للدولة ولا يستهان بها خصوصاً إن نسبة الضرائب على استيرادها تبلغ (٢٠٠٪) من قيمتها، وبالتالي فإن منعها يشكل هدراً للمال ويضر بالاقتصاد الوطني ويؤثر على القطاع السياحي، وعلى الرغم من إن النص - محل الطعن - في ظاهره الحفاظ على القيم الأخلاقية والدينية للمجتمع إلا إن واقعه العملي سوف يؤدي إلى ظهور خطر أكبر على المجتمع من خلال انتشار عمليات تهريب المشروبات الكحولية وعمليات المتاجرة غير المشروعية فيها، فضلاً عما سيؤدي إلى الفساد المالي في المنافذ الرقابية وقد يؤدي إلى زيادة انتشار متعاطي المواد المخدرة، وحيث إن إسم التشريع هو قانون واردات البلديات أي القانون الذي يبحث عن كيفية تعظيم الواردات الخاصة بالبلديات من خلال الرسوم والأجور المفروضة على المشاريع الخدمية وليس منع مزاولة مهنة تدر عليه مبالغ كبيرة، كما أنه لم يتم ذكر سبب منعها في الأسباب الموجبة لتشريعه، وإن البلديات غير معنية بجباية رسوم منح الإجازات لاسيما أن المادة (٩/عاشرًا) من قانون هيئة السياحة بينت أن هيئة السياحة هي من تمنح الإجازة للمشروبات

الرئيس  
حسام محمد عبود



كومنارى عيراق  
دادگای بالاى ئيتىحادى

جمهورية العراق  
المحكمة الاتحادية العليا

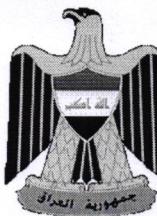
العدد: ٣٥ وموحداتها ٣٧ و٤٠ و٤٥ و٤٨ و٥٠ و٥٧ و٥٨ و٦٦ و٩٢ /اتحادية/٢٣٠

الخوليـة وهي معنـية بـجـباـية الرـسـوم السنـوية للمـحلـات والمـخـازـن والمـصـانـع، لـذـا طـلب المـدـعـي من هـذـه المـحـكـمـة الحـكـم بـعـد دـسـتـورـية نـصـ المـادـة (١٤) مـن قـانـون وـارـدـات الـبـلـديـات رـقـم (١) لـسـنة ٢٠٢٣ـ وإـغـاثـهـ وـتـحـمـيلـ المـدـعـي عـلـيـهـ المـصـارـيفـ. سـجـلتـ الدـعـوى لـدـىـ هـذـهـ المـحـكـمـةـ بـالـعـدـدـ (٣٥ـ /ـ اـتـحـادـيـةـ/ـ ٢١ـ)ـ وـتـمـ إـسـتـيـفـاءـ الرـسـمـ القـانـونـيـ عـنـهـ وـتـبـلـغـ المـدـعـيـ عـلـيـهـ بـعـرـيـضـتـهاـ وـمـسـتـدـاتـهاـ اـسـتـنـادـاـ لـمـادـةـ (٢١ـ /ـ اـوـلـاـ وـثـانـيـاـ)ـ مـنـ النـظـامـ الدـاخـليـ لـلـمـحـكـمـةـ رـقـمـ (١)ـ لـسـنةـ ٢٠٢٢ـ،ـ فـأـجـابـ وـكـيـلاـهـ بـالـلـائـحةـ الـجـوابـيـةـ الـمـؤـرـخـةـ ٢٠٢٣ـ /ـ ٣ـ /ـ ١٦ـ خـلـاـصـتـهـ:ـ أـنـ المـادـةـ (٢ـ /ـ اـوـلـاـ)ـ مـنـ الدـسـتـورـ نـصـتـ عـلـىـ أـنـ الإـسـلـامـ دـيـنـ الـدـوـلـةـ الرـسـميـ وـهـوـ مـصـدـرـ أـسـاسـ لـلـتـشـرـيـعـ وـلـاـ يـجـوزـ سـنـ قـوـانـينـ تـخـالـفـ الشـرـيـعـةـ إـلـاسـلـامـيـةـ،ـ وـقـدـ أـجـمـعـ الـمـسـلـمـونـ فـيـ مـخـلـفـ مـذاـهـبـهـمـ عـلـىـ حـرـمـةـ الـمـتـاجـرـ بـالـخـمـورـ وـحـرـمـةـ تـعـاطـيـهـاـ،ـ إـنـ النـصـ -ـ مـحـلـ الطـعنـ مـنـ التـشـرـيـعـاتـ التـيـ أـفـرـهـاـ مـجـلسـ النـوـابـ وـفـقـاـ لـإـخـتـاصـاـهـ فـيـ المـادـةـ (٦١ـ /ـ اـوـلـاـ)ـ مـنـ الدـسـتـورـ،ـ وـطـلـبـاـ رـدـ الدـعـوىـ وـتـحـمـيلـ المـدـعـيـ الرـسـومـ وـالـمـصـارـيفـ وـأـتـعـابـ الـمـحـاـمـاـ.ـ وـبـعـدـ اـسـتـكـمالـ إـجـرـاءـاتـ التـيـ يـتـطـلـبـهاـ النـظـامـ الدـاخـليـ لـلـمـحـكـمـةـ حـدـدـ مـوـعـدـاـ لـلـمـرـافـعـةـ اـسـتـنـادـاـ لـمـادـةـ (٢١ـ /ـ ثـالـثـاـ)ـ مـنـهـ،ـ وـتـبـلـغـ بـهـ الـطـرفـانـ،ـ وـفـيـ يـوـمـ الـمـحـدـدـ تـشـكـلـتـ الـمـحـكـمـةـ فـحـضـرـ المـدـعـيـ وـوـكـيـلـهـ وـحـضـرـ وـكـيـلاـهـ المـدـعـيـ عـلـيـهـ وـبـوـشـرـ بـإـجـراـءـ الـمـرـافـعـةـ الـحـضـورـيـةـ الـعـلـنـيـةـ،ـ لـاحـظـتـ الـمـحـكـمـةـ أـنـ الدـعـاوـيـ مـرـقـمـةـ (٣٧ـ /ـ اـتـحـادـيـةـ/ـ ٢٠٢٣ـ)ـ وـ(٤٠ـ /ـ اـتـحـادـيـةـ/ـ ٢٠٢٣ـ)ـ وـ(٤٥ـ /ـ اـتـحـادـيـةـ/ـ ٢٠٢٣ـ)ـ وـ(٤٧ـ /ـ اـتـحـادـيـةـ/ـ ٢٠٢٣ـ)ـ وـ(٤٨ـ /ـ اـتـحـادـيـةـ/ـ ٢٠٢٣ـ)ـ وـ(٥٠ـ /ـ اـتـحـادـيـةـ/ـ ٢٠٢٣ـ)ـ وـ(٥٧ـ /ـ اـتـحـادـيـةـ/ـ ٢٠٢٣ـ)ـ وـ(٥٨ـ /ـ اـتـحـادـيـةـ/ـ ٢٠٢٣ـ)ـ وـ(٦٦ـ /ـ اـتـحـادـيـةـ/ـ ٢٠٢٣ـ)ـ وـ(٩٢ـ /ـ اـتـحـادـيـةـ/ـ ٢٠٢٣ـ)ـ الـمـنـظـورـةـ مـنـ قـبـلـهـاـ،ـ مـوـضـوعـهـاـ هـوـ نـفـسـ مـوـضـوعـ هـذـهـ الدـعـوىـ،ـ عـلـيـهـ قـرـتـ الـمـحـكـمـةـ تـوحـيدـهـاـ وـاعـتـبارـ الدـعـوىـ (٣٥ـ /ـ اـتـحـادـيـةـ/ـ ٢٠٢٣ـ)ـ هـيـ الأـصـلـ اـسـتـنـادـاـ لـمـادـةـ (٢٧٦ـ)ـ مـنـ قـانـونـ الـمـرـافـعـاتـ الـمـدـنـيـةـ رـقـمـ (٨٣ـ)ـ لـسـنةـ ١٩٦٩ـ الـمـعـدـلـ،ـ فـحـضـرـ وـكـلـاءـ الـمـدـعـيـنـ وـبـوـشـرـ بـإـجـراـءـ الـمـرـافـعـةـ الـحـضـورـيـةـ الـعـلـنـيـةـ،ـ كـرـرـ وـكـلـاءـ الـمـدـعـيـنـ فـيـ الدـعـاوـيـ الـمـوـحـدـةـ مـاـ جـاءـ فـيـ عـرـيـضـةـ دـعـوىـ كـلـ مـنـهـمـ وـطـلـبـواـ حـكـمـ بـمـوجـبـهـاـ،ـ أـجـابـ وـكـيـلاـهـ المـدـعـيـ عـلـيـهـ وـطـلـبـاـ رـدـ الدـعـوىـ لـلـأـسـبـابـ الـوارـدـةـ فـيـ الـلـوـائـحـ الـجـوابـيـةـ الـمـرـبـوـطـةـ ضـمـنـ أـورـاقـ الدـعـوىـ،ـ وـكـرـرـ كـلـ طـرـفـ أـقـوالـهـ السـابـقـةـ وـطـلـبـاتـهـ،ـ وـحـيـثـ لـمـ يـبـقـ مـاـ يـقـالـ أـفـهـمـ خـتـامـ الـمـرـافـعـةـ وـأـصـدـرـتـ الـمـحـكـمـةـ قـرـارـ الـحـكـمـ الـآـتـيـ:ـ

الرئيس

جاسم محمد عبد

\* ٣



كوماري عيراق  
دادگای بالای اتحادی

جمهورية العراق

المحكمة الاتحادية العليا

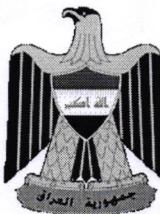
العدد: ٣٥ وموحداتها ٣٧ و٤٠ و٤٥ و٤٧ و٥٠ و٥٧ و٥٨ و٦٦ و٩٢ /اتحادية/٢٠٢٣

قرار الحكم:

لدى التدقيق والمداولة من المحكمة الاتحادية العليا لاحظت المحكمة أن خلاصة دعوى المدعى في الدعوى المرقمة (٣٥/اتحادية/٢٠٢٣) والدعوى التي وحدت معها المرقمات (٣٧ و٤٥ و٤٧ و٥٠ و٥٧ و٥٨ و٦٦ و٩٢ /اتحادية/٢٠٢٣) هو طلب الحكم بعدم دستورية المادة (١٤) من قانون واردات البلديات رقم (١) لسنة ٢٠٢٣، والحكم بإلغاء المادة (١٤) أعلاه فيما يخص الدعوى المرقمة (٤٠ /اتحادية/٢٠٢٣) وكذلك المادة (١٢) من القانون وكافة نصوص القانون الأخرى والتي تم توحيدها مع الدعوى أعلاه وإطلاع المحكمة على اللائحة المقدمة من وكيل رئيس هيئة السياحة في ٢٠٢٣/٤/١٢ التي ورد فيها أن تنظيم وتوجيه النشاط السياحي محصور بـ هيئة السياحة حسب قانون هيئة السياحة وإن المشرع في القانون المطعون به أعطى جزء من صلاحيات هيئة السياحة وهي المشروعات الكحولية وإجازات الشركات السياحية إلى دائرة البلديات وهذه ازدواجية في الصلاحيات، كما أطلعت المحكمة على لائحة وكيلي المدعى في الدعوى المرقمة (٣٥/اتحادية/٢٠٢٣) المقدمة في ٢٠٢٣/٥/٢٢ والتي خلاصتها: أن دستور جمهورية العراق لعام ٢٠٠٥ ضمن في المادة (٢/ثانياً) الحقوق الدينية لجميع الأفراد ولم يفرض الإسلام على جميع فئات الشعب وإن المادة (٢/أولاً/ج) حظرت سن قانون يتعارض مع الحقوق والحريات الأساسية وإن (ال العراقيون أحراز في الالتزام بأحوالهم الشخصية، حسب ديانتهم أو مذاهبهم أو معتقداتهم أو اختيارتهم) حسب نص المادة (٤١) من الدستور، لذا يكون القانون - محل الطعن - معارض لأحكام الدستور ويعد باطلًا استناداً للمادة (١٣/ثانياً) منه، كما أطلعت المحكمة على لائحة وكيلة المدعى في الدعوى (٥٧/اتحادية/٢٠٢٣) المقدمة في ٢٠٢٣/٦/١٤ التي خلاصتها: أن المادة (١٤) تم تشريعها خلافاً للنظام الداخلي لمجلس النواب والإجراءات المنصوص عليها في المواد (١٢٩ و ١٣٠ و ١٣٧) منه، وأن هذه المادة لم تكن ضمن مواد القانون عند قراءته قراءةً أولى وحسب التفصيل الوارد في اللائحة، ثم أطلعت المحكمة على اللائحة المقدمة من وكيلي المدعى في الدعوى (٣٥/موحداتها/اتحادية/٢٠٢٣) في ٢٠٢٣/٧/٢٣ التي خلاصتها: أن المدعى عليه رئيس مجلس النواب وعلى لسان وكيله أقر أن المادة (١٤) لم يكن لها وجود عند إرسال مشروع القانون من قبل مجلس الوزراء إلى مجلس النواب، كما أقر المدعى عليه أن كتاب لجنة الخدمات والإعمار بالعدد (٨٧١) في ٢٠١٦/١٠/١٢ المعنون إلى رئيس مجلس النواب ونائبيه ومرفقه مشروع

الرئيس

جاسم محمد عبود



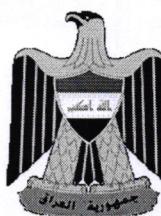
كومنارى عيراق  
دادگای بالائى ئىتىحادى

العدد: ٣٥ وموحداتها ٣٧ و ٤٠ و ٤٧ و ٤٩ و ٥٠ و ٥٧ و ٥٨ و ٦٦ و ٦٢ /اتحادية ٩٢ /٢٣

جمهورية العراق  
المحكمة الاتحادية العليا

قانون واردات البلديات لم يتضمن المادة (١٤) منه، وهذا يعد مخالفة لنص المادة (١٧ / رابعاً) من القانون رقم (١٣) لسنة ٢٠١٨ والتي نصت على دراسة ومناقشة المقترنات من النواب ولجان المجلس قبل البت فيها، وإن المادة أضيفت أثناء عملية التصويت بدون مناقشة وهذا خلافاً لما جاء في النظام الداخلي وحسب ما ورد في اللائحة، ثم اطلعت المحكمة على اللائحة المؤرخة في ٢٠٢٣/٧/٣١ المبردة من وكيل المدعى عليه رئيس مجلس النواب إضافة لوظيفته والتي ورد في خلاصتها أن مشروع القانون قد تم قراءته في الجلسة المرقمة (١٥) المنعقدة في ٢٠١٥/٨/٢٥ من قبل أعضاء لجنتي الخدمات والإعمار، والمالية ووجه رئيس مجلس النواب بأن تشتهر اللجنة القانونية بدراسة مشروع القانون ثم تم قراءة المشروع قراءة ثانية في الجلسة المرقمة (٣١) وورد في تقرير اللجنة القانونية المرقم (٥٩٩) في ٢٠١٥/٨/١٧ الذي اطلعت المحكمة عليه ضرورة إضافة نص إلى مشروع القانون ينص على إلغاء بعض الأنشطة ومنها بيع المشروبات الكحولية لمخالفتها لأحكام الشريعة الإسلامية ثم جرى التصويت على القانون في الجلسة المرقمة (٢٤) المنعقدة بتاريخ ٢٠١٦/١٠/٢٢ ومن ضمنها التصويت على مقترن إضافة مادة جديدة تحظر استيراد وتصنيع وبيع المشروبات الكحولية مع فرض عقوبة غرامية على من يخالف ذلك وطلب رد الداعى لأن القانون شرع حسب الصلاحيات الدستورية المنصوص عليها وبعد خياراً تشريعياً، ثم اطلعت المحكمة على كتاب لجنة الخدمات والإعمار في مجلس النواب بالعدد (ل ل/٣/٨٧١) في ٢٠١٦/١٩ المتضمن الطلب بإدراج مشروع قانون واردات البلديات في أقرب جلسة من جلسات مجلس النواب لغرض التصويت عليه والذي لم يتضمن مضمون المادة (١٤) بصيغتها المطعون بها، ثم اطلعت المحكمة على كتاب لجنة الخدمات والإعمار بالعدد (ل ل/٣/٨٩٨) في ٢٠١٦/١٠/٢٣ الذي تضمن مشروع قانون واردات البلديات بصيغته الأخيرة، ومنها المادة (١٤) بمضمونها المطعون به ثم استمعت المحكمة لأقوال وكلاء الأطراف المدونة ضبطاً، ثم تأملت المحكمة في النصوص التي تم الطعن بها ولاحظت المحكمة أن أكثر الأسباب المقدمة في عرائض الدعاوى الموحدة متطابقة، لذا ستعرض لها فيما يأتي: بخصوص الدفع بعدم استيفاء الشكلية المعترضة في تطبيق القوانين الواردة في النظام الداخلي لمجلس النواب فتري هذه المحكمة أن تشرعية المادة (١٤) استوفى الشكلية الالزامية لهذا التشريع حيث تم اقتراحه من اللجنة المختصة إضافة إلى القانون وتم قراءته قراءة ثانية وصوتت عليه أصولياً وفق الأوليات المرفقة بالدعوى كما أن المحكمة ترى أن الشكليات المعول عليها في تقرير عدم دستورية نص تشريعي

الرئيس  
جاسم محمد عبود



قوماري عيراق  
دادگای بالای ئيتیحادى

جمهوريه العراق

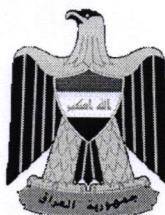
المحكمة الاتحادية العليا

العدد: ٣٧ وموحداتها ٤٠ و٤٥ و٤٧ و٥٠ و٥٧ و٦٦ و٩٢ /اتحادية/٢٣

هي الشكليات الدستورية الالزمه لتشريع القانون من صدوره من سلطة مختصة، أما بخصوص ما ورد في أن القانون يتعارض مع نص المادة (٣) من الدستور والتي جاء فيها أن العراق بلد متعدد القوميات والأديان والمذاهب، وهو عضو مؤسس وفعال في جامعة الدول العربية وملتزم بميثاقها، وجزء من العالم الإسلامي، فلا تجد هذه المحكمة أي تعارض بين نصوص القانون المطعون به ومضمون المادة الدستورية أعلاه فهذه المادة تصف النسيج الاجتماعي للشعب العراقي وتذكر تنوع هذا النسيج، أما الاسباب التي ركزت على ما ورد في المادة (٢ /أولاً/ ب، ج) من الدستور التي تنص على أن (الإسلام دين الدولة ...، ب - لا يجوز سن قانون يتعارض مع مبادئ الديمقراطية، ج - لا يجوز سن قانون يتعارض مع الحقوق والحريات الأساسية ...) فتجد هذه المحكمة أن الحقوق والحريات التي كفلها الدستور يمكن أن نلاحظ أنها تتعلق بالحق بالمساواة والحق في الحياة والأمن والحرية والحق في تكافؤ الفرص والحق في الخصوصية بما لا يتنافى مع حقوق الآخرين والآداب العامة والحق في الجنسية والتلاقي والعمل والملكية الخاصة والأمن السري والضمان الاجتماعي والرياضة والنشاطات الثقافية، أما الحريات فعدم التوفيق والاحتجاز إلا بقرار قضائي والتعبير والصحافة والإعلام وتأسيس الجمعيات والأحزاب وليس من بين الحقوق والحريات هو تأمين تجارة وبيع الخمور ذلك لأن من صلاحية المشرع وفق صلاحياته الدستورية منع دخول وتجارة مواد معينة لأسباب يقدّرها هو وفق ما يتراهى له، ولهذا نجد وجود تشريعات كثيرة تمنع المتاجرة بسلع ومواد معينة أما لأضرارها الإجتماعية أو الإقتصادية أو الأمنية أو غيرها، وحيث إن المنع الوارد في المادة (١٤) من القانون المطعون به ينسجم مع النصوص الدستورية بأن لا يُشرع قانون يتعارض مع ثوابت الإسلام استناداً للمادة (٢ /أولاً/أ) من الدستور، ومن ثوابت الإسلام التي أجمع عليها جميع فقهاء المسلمين هو حرمة شرب الخمر قال تعالى (يَا أَيُّهَا الَّذِينَ ءامَنُوا إِنَّمَا الْخَمْرُ وَالْمَيْسِرُ وَالْأَنْصَابُ وَالْأَرْزَلُمْ رِجْسٌ مِّنْ عَمَلِ الشَّيْطَنِ فَأَجْتَبَهُ لَعْلَكُمْ تَفْلِحُونَ إِنَّمَا يُرِيدُ الشَّيْطَنُ أَنْ يُوقِعَ بِيَنْمَعَ الْغَدُوَةَ وَالْبَغْضَاءَ فِي الْخَمْرِ وَالْمَيْسِرِ وَيَصْدُكُمْ عَنِ ذِكْرِ اللَّهِ وَعَنِ الصَّلَاةِ فَهَلْ أَنْتُمْ مُنْتَهُونَ) المائدة (٩١-٩٠) أما من السنة النبوية قال الرسول صلى الله عليه وآلـه وسلم (كل مسكر خمر وكل مسكر حرام) وقال (لا يشرب الخمر حين يشربها وهو مؤمن) وقال صلى الله عليه وآلـه وسلم (أتاني جبريل فقال يا محمد إن الله لعن الخمر وعاصرها ومعتصرها وشاربها وحاملها والمحمولة إليه وبائعها ومتاعها وساقيها ومسقاها) كل هذه الأدلة القاطعة في ثبوتها ودلائلها تدل على حرمة شرب الخمر، وبالتالي حرمة الأعمال الموصلة لذلك، لذا فإن تشريع هذه المادة

الرئيس

جاسم محمد عبود



جمهورية العراق

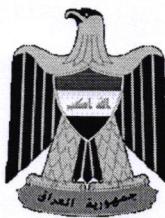
المحكمة الاتحادية العليا

دادرگای بالاى ئىتىحادى  
كۆمارى عێراق

العدد: ٣٥ وموحداتها ٣٧ و ٤٠ و ٤٥ و ٤٧ و ٥٠ و ٥٧ و ٥٨ و ٦٦ و ٩٢ /اتحادية/٢٠٢٣

(أي ١٤) من القانون جاء منسجماً مع المادة (٢/أولاً) من الدستور، كذلك منسجماً مع النصوص الدستورية التي وردت في المواد (٣٠ و ٢٩) من الدستور وذلك ياسنادها - أي النصوص الدستورية - على الدولة واجب الحفاظ على الأسرة وقيمها الدينية والأخلاقية، وكذلك الحفاظ على الأفراد والأسرة بصورة عامة حيث لا يخفى المضار الاجتماعية والأخلاقية التي يخلفها انتشار تعاطي الخمور، أما بخصوص الدفع التي تصب في أن تشريع منع تجارة الخمور سيحرم خزينة الدولة من الضرائب والرسوم التي تستحصل على هذه التجارة فهذا السبب لا يقوى أمام أهمية تقرير هذا المنع الذي يصب في النتيجة في ميدان الحفاظ على القيم الأخلاقية والإجتماعية للأسرة العراقية وكذلك يجتث سبباً مهماً من أسباب الجرائم والمشاكل الإجتماعية ألا وهو تعاطي الخمور التي كانت سبباً من أسباب ارتكاب الكثير من الجرائم وهذا سيؤدي إلى تقليل نفقات غير منظورة تنفقها الدولة في محاربة الجريمة على المؤسسات المختصة أما بخصوص تعارض بعض مواد هذا القانون مع مواد قانونية أخرى مثل قانون هيئة السياحة رقم (١٤) لسنة ١٩٩٦ فهذا السبب لا يمكن الإستناد إليه في الحكم بعدم الدستورية، أما بخصوص الطعن المقدم من رئيس هيئة السياحة إضافة لوظيفته حيث طعن بالمادة (١٢ و ١٤) ثم طلب إلغائها وإلغاء جميع نصوص القانون وفي ملحق الرسوم الخاص به والمتعلقة بعمل هيئة السياحة ترى هذه المحكمة أن فيما يتعلق بالمادة (١٤) فقد سردت المحكمة تصورها في مطابقة هذه المادة للنصوص الدستورية، أما المادة (١٢ والمادة الأخرى) من القانون والمتعلقة بعمل هيئة السياحة فلم تشر وكيلة المدعي إلى النص الدستوري الذي خالفته هذه المادة (١٢) والمادة الأخرى ولا يمكن الاحتجاج بعدم الدستورية عند تعارض القوانين فيما بينها، ولكن ما تقدم تجد هذه المحكمة أن الحجج كافة التي ساقها وكلاء المدعين في الدعاوى الموحدة غير كافية لدحض قرينة صحة التشريع المطعون به، وبالتالي فهي جديرة بالرد جميماً عليه ولما تقدم قررت المحكمة الاتحادية العليا الحكم بما يأتي: أولاً رد دعوى المدعين في الدعاوى المرقمة ٣٥ و ٣٧ و ٤٠ و ٤٥ و ٤٧ و ٥٠ و ٥٧ و ٥٨ و ٦٦ و ٩٢ /اتحادية/٢٠٢٣، وهم كل من (أسوان سالم صادق، دحام حازم علي، رئيس هيئة السياحة/ إضافة لوظيفته أنور درويش الياس، المدير المفوض لشركة كلار أنور للتجارة العامة/ إضافة لوظيفته، المدير المفوض لشركة بغداد السلام للصناعات الغذائية/ إضافة لوظيفته، المدير المفوض لشركة البيرة الشرقية والمشروبات الكحولية/ إضافة لوظيفته، وليد جاسم بريم، مارفن نجيب حسقيل، جبران صباح عيسى، يونادم يوسف كنا، ايفن خيري هرمز) لعدم وجود المخالفة الدستورية. ثانياً: تحمل المدعين وبالتساوي المصارييف القضائية وأتعاب محاماة

الرئيس  
جاسم محمد عبد



كۆماری عێراق  
دادگای پالای ئیتیحادی

جمهورية العراق  
المحكمة الاتحادية العليا

العدد: ٣٥ وموحداتها ٣٧ و٤٠ و٤٧ و٤٥ و٥٠ و٥٧ و٦٦ و٩٢/اتحادية/٩٢

وكيل المدعي عليه إضافة لوظيفته المستشار القانوني هيثم ماجد سالم والموظف الحقوقى سامان محسن إبراهيم مبلغأً قدره مائة ألف دينار توزع بينهما حسب النسب القانونية، وصدر القرار بالأکثريه استناداً للمواد (٩٤ و٩٣) من دستور جمهورية العراق (٤ و٥) من قانون المحكمة الاتحادية العليا رقم (٣٠) لسنة ٢٠٠٥ المعديل بالقانون رقم (٢٥) لسنة ٢٠٢١ باتاً ولزاماً للسلطات كافة وأفهم علناً في ١٠/صفر/١٤٤٥ هجرية الموافق ٢٠٢٣/٨/٢٧ ميلادية.

القاضي  
جاسم محمد حيدر  
رئيس المحكمة الاتحادية العليا