



كو٧ مارى عيرااق
داد كاي بالائي ئيتتيجادي

جمهورية العراق
المحكمة الاتحادية العليا
العدد: ٢٠٢١/٩٣/اتحادية

تشكلت المحكمة الاتحادية العليا بتاريخ ٢٠٢١/١١/٢٣ برئاسة القاضي السيد جاسم محمد عبود وعضوية القضاة السادة سمير عباس محمد غالب عامر شنين وحيدر جابر عبد وحيدر علي نوري وخلف احمد رجب وأيوب عباس صالح وعبد الرحمن سليمان علي وديار محمد علي المأدونين بالقضاء باسم الشعب وأصدرت قرارها الآتي:

المدعي: رئيس مجلس القضاء الأعلى/ إضافة لوظيفته - وكيله الموظف الحقوقي لبيب عباس جعفر.

المدعي عليه: رئيس مجلس الوزراء/ إضافة لوظيفته - وكيله المستشار القانوني حيدر علي جابر.

الادعاء:

ادعى المدعي بواسطة وكيله بأن رئيس مجلس الوزراء سبق وأن أصدر نظام المراسيم رقم (٤) لسنة ٢٠١٦ والمنشور في جريدة الواقع العراقية بالعدد (٤٤٢٠) في ٢٠١٦/١٠/١٧ والنافذ من تاريخ نشره في الجريدة الرسمية وحيث تناول النظام المذكور في المادة (٢) الفقرة (ثانية) تراتبية وأسبقية لرؤساء الرئاسات الثلاث في الدولة عند حضور الاجتماعات أو المناسبات العامة او الخاصة حيث نصت ((تكون الأسبقية لرئيس الجمهورية ثم لرئيس مجلس الوزراء ثم لرئيس مجلس النواب ثم لرئيس المحكمة الاتحادية العليا ثم لرئيس مجلس القضاء الأعلى ثم لرئيس مجلس الاتحاد ثم لرئيسإقليم ثم لرئيس مجلس وزراء الإقليم ثم لرئيس مجلس نواب الإقليم)) وحيث أن هذه الفقرة جاءت بحكم مخالف لدستور جمهورية العراق لسنة ٢٠٠٥ والقوانين المرعية النافذة فيما يتعلق بأسبقية رئيس المحكمة الاتحادية العليا على رئيس مجلس القضاء الأعلى عند حضور اجتماع او مناسبة عامة او خاصة ينص عليها هذا النظام مما يستوجب التصدي له بالحكم بعدم دستوريتها ولأسباب

جاسم محمد عبود



كو٧ مارى عبراق
داد كاير بالآبي ئيتنبيحادي

جمهوريّة العراق

المُعْتَدِلَةُ الْإِتَّحَادِيَّةُ الْعُلَيَا

العدد: ٢٠٢١ / اتحادية / ٩٣

التالية: أولاً: إن نظام المراسيم آنف الذكر يشكل مخالفة صريحة لأحكام دستور جمهورية العراق لسنة ٢٠٠٥ الذي أشار بشكل واضح لا لبس فيه ولا غموض إلى التراتبية والأسبية بين مكونات السلطة القضائية وكما يلي: ١. نصت المادة (٨٩) من الدستور (ت تكون السلطة القضائية الاتحادية من مجلس القضاء الأعلى، والمحكمة الاتحادية العليا، ومحكمة التمييز الاتحادية، وجهاز الادعاء العام، وهيئة الأشراف القضائي، والمحاكم الاتحادية الأخرى) حيث أشارت المادة الدستورية آنفة الذكر إلى أسبية مجلس القضاء الأعلى، باعتباره أحد مكونات السلطة القضائية، على المحكمة الاتحادية العليا. ٢. نصت المادة (٩٠) من الدستور على (يتولى مجلس القضاء الأعلى إدارة شؤون الهيئات القضائية، وينظم القانون طريقة تكوينه و اختصاصاته وقواعد سير العمل فيه) وفي ذلك دلالة واضحة أن المشرع الدستوري أوكل لمجلس القضاء الأعلى إدارة شؤون جميع الهيئات القضائية مهما كانت صفتها ودرجتها في الدولة وهذا يؤكد أسبقيته في الترتيب الدستوري على جميع المكونات القضائية الأخرى. ٣. نصت المادة (٩١) من الدستور أيضاً على ((يمارس مجلس القضاء الأعلى الصلاحيات الآتية: أولاً: إدارة شؤون القضاء والأشراف على القضاء الاتحادي ... ثالثاً - اقتراح مشروع الموازنة السنوية للسلطة القضائية الاتحادية وعرضها على مجلس النواب للموافقة عليها)) ومن هاتين الفقرتين يتبين أن مجلس القضاء الأعلى يأخذ على عاتقه مهمة إدارة شؤون القضاء والأشراف على القضاء الاتحادي في الدولة واقتراح مشروع الموازنة السنوية للسلطة القضائية الاتحادية بكل مكوناتها بما فيها المحكمة الاتحادية العليا ومن دلالة هذه النصوص تتضح الأسبية لمجلس القضاء الأعلى على غيره من مكونات السلطة القضائية بما فيها المحكمة الاتحادية العليا والتي في حقيقتها هيئة قضائية متخصصة بالفصل والرقابة على دستورية القوانين والأنظمة النافذة. ثانياً: إن الترتيب الوارد في المادة (٨٩) من الدستور تم العمل بموجبه في القانون رقم (٢٥) لسنة ٢٠٢١ (قانون تعديل الأمر (٣٠) لسنة ٢٠٠٥) الذي نص في الفقرة (ثانية) من المادة (٣) منه على (يتولى رئيس مجلس القضاء الأعلى ورئيس المحكمة الاتحادية العليا ورئيس جهاز الادعاء

جاسم محمد عبود



كو٧ مارى عيراق
داد كاير بالآي ئيتنبيهادى

جمهورية العراق

المحكمة الاتحادية العليا
العدد: ٩٣/اتحادية/٢٠٢١

العام ورئيس جهاز الأشراف القضائي، اختيار رئيس المحكمة ونائبه والأعضاء من بين القضاة المرشحين مع تمثيل الأقاليم في تكوين المحكمة وترفع أسماؤهم إلى رئيس الجمهورية لإصدار المرسوم الجمهوري بالتعيين خلال مدة أقصاها (١٥) (خمسة عشر يوماً من تاريخ اختيارهم) الأمر الذي يستدل منه على تقديم منصب رئيس مجلس القضاء الأعلى على منصب رئيس المحكمة الاتحادية العليا. ثالثاً: إن نظام المراسيم آنف الذكر شكل مخالفة صريحة لما جاء به قانون مجلس القضاء الأعلى رقم (٤٥) لسنة ٢٠١٧ وتحديداً المادة (٣) منه والتي تدل دلالة واضحة على أسبقية مجلس القضاء الأعلى على غيره من مكونات السلطة القضائية من خلال المهام الجسمانية التي يتولى إدارتها في العملية القضائية منها على سبيل المثال دوره في إدارة شؤون الهيئات القضائية، وترشيح رئيس محكمة التمييز الاتحادية وقضاةها ورئيس هيئة الأشراف القضائي وإرسال الترشيحات إلى مجلس النواب للموافقة عليها، واقتراح مشاريع القوانين المتعلقة في شؤون السلطة القضائية، وعقد الاتفاقيات القضائية ومتابعة تنفيذها بالتنسيق مع وزارة العدل، كل هذه المهام تجعل مجلس القضاء الأعلى برئيسه من بين مكونات السلطة القضائية له الأولوية والأسبقية على غيره من مكونات السلطة القضائية ومنها المحكمة الاتحادية العليا في التراتبية والأسبقية التي جاء بها نظام المراسيم لذا ومن كل ما تقدم ولأسباب المشار إليها آنفاً، فإن نظام المراسيم رقم (٤) لسنة ٢٠١٦ المادة (٢) الفقرة (ثانياً) منه، فيما يتعلق بأسبقية رئيس المحكمة الاتحادية العليا على رئيس مجلس القضاء الأعلى في التراتبية والأسبقية وفقاً لما نص عليه النظام، جاء مخالفًا لأحكام الدستور والقوانين المرعية والأعراف القضائية عليه طلب المدعى إضافة لوظيفته الحكم بعدم دستورية المادة (٢) الفقرة (ثانياً) منه فيما يتعلق بأسبقية رئيس المحكمة الاتحادية العليا على رئيس مجلس القضاء الأعلى في التراتبية والأسبقية عند حضور الاجتماعات والمناسبات العامة والخاصة التي ينص عليها هذا النظام وتحميم المدعى عليه إضافة لوظيفته كافة الرسمية والمصاريف القضائية.

سجلت الدعوى لدى هذه المحكمة بالعدد (٩٣/اتحادية/٢٠٢١) وتم استيفاء الرسم القانوني عنها

جاسم محمد عبود

٣



كوٌ مارٌ عٌيراق
داد كاٍي بالآي ئيتبيحادي

جمهوريّة العراق
الممكّة الاتّحاديّة العلّيّا
العدد: ٢٠٢١/اتّحاديّة/٩٣

وفقاً لأحكام المادة (١/ثالثاً) من النظام الداخلي للمحكمة الاتحادية العليا رقم (١) لسنة ٢٠٠٥ وتبلغ المدعى عليه بعريضتها ومستنداتها وفقاً لأحكام المادة (٢/أولاً) من ذات النّظام، فأجاب وكيله باللائحة الجوابية المؤرخة ٢٠٢١/٨/١٠، المتضمنة ما يلي:

١. جواباً عما جاء بالفقرة (أولاً) من لائحة وكيل المدعى فإنّ نظام المراسيم لا يشكل مخالفة لأحكام الدستور على وفق المادة (٨٩) من الدستور كما ذكر بلائحة وكيل المدعى حيث أنّ ما جاء فيها هو إشارة إلى مكونات السلطة القضائية والاتحادية ومن ضمنها مجلس القضاء الأعلى والمحكمة الاتحادية العليا ...، وهذا ما يستدل منه على أنّ مجلس القضاء الأعلى والمحكمة الاتحادية جهتين قضائيتين مستقلتين واحدة عن الأخرى ولا ينطوي تشكيل المحكمة الاتحادية كجزء من مجلس القضاء الأعلى وما يؤكد صحة ذلك أنّ المشرع الدستوري في الفصل الثالث من الدستور الخاص بالسلطة القضائية وعند تعداده مكونات السلطة القضائية الاتحادية بحسب ما جاء آنفاً قد أفرد فرعاً من الفصل آنفاً لمجلس القضاء الأعلى وفرع آخر للمحكمة الاتحادية العليا وهذه دلالة واضحة على أن كل من مجلس القضاء الأعلى والمحكمة الاتحادية العليا يعدان جهتين قضائيتين مستقلتين.

٢. جواباً على الفقرة (أولاً/٢) من لائحة وكيل المدعى: إن نص المادة (٩٠) من الدستور تخص الهيئات القضائية التابعة لمجلس القضاء الأعلى ولا تدرج المحكمة الاتحادية ضمن الهيئات القضائية التابعة لمجلس القضاء الأعلى على وفق ما جاء في الفقرة (١) آنفاً، وكذلك ما نصت عليه المادة (٩٢/أولاً) من الدستور بأنّ (المحكمة الاتحادية العليا هيئّة قضائية مستقلة مالياً وإدارياً).

٣. جواباً على الفقرة (ثانياً) من لائحة وكيل المدعى: إن المؤسسات القضائية التي ذكرت في نص المادة (٣/ثالثاً) من قانون تعديل الأمر (٣٠) لسنة ٢٠٠٥ وردت على سبيل التعداد والذكر لا على سبيل الترتيب لغرض الأسقبيّة وتتفيداً للنص الدستوري في المادة (٨٩) منه وحسب ما مبين بالفقرة (خامساً) من هذه اللائحة كما أنّ ليس لوكيل المدعى أن يتمسّك بنص في قانون ولا يمكن أن يكون سندًا له لإبطال نص في نظام يشترط وفقاً للمادة (٩٢/أولاً) من الدستور أن يكون مخالفًا لأحكام

الرئيس
جاسم محمد عبود



كو٧ مارى عيرا١
داد كا٠ ي بالآي ئيتنيخادى

جمهورية العراق

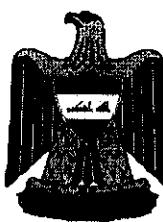
المحكمة الاتحادية العليا

العدد: ٢٠٢١ / اتحادية / ٩٣

الدستور حيث لا عبرة في مخالفته لأحكام القانون على فرض صحة الادعاء.

٤. جواباً عما جاء في الفقرة (أولاً/ ٣) والفقرة (ثالثاً) من لائحة وكيل المدعي: إن نص المادة (٩١) من الدستور وما جاء بقانون مجلس القضاء الأعلى رقم (٤٥) لسنة ٢٠١٧ التي أشار إليها وكيل المدعي فإنها تختص بصلاحيات مجلس القضاء الأعلى فيما يخص الهيئات القضائية التابعة للمجلس، وما يؤيد ذلك أن الفصل الثالث من الدستور (السلطة القضائية) أفرد لمجلس القضاء الأعلى فرعه الأول في المواد (٨٧ ، ٩١) بينما أفرد في فرعه الثاني بعنوان المحكمة الاتحادية العليا في المواد (٩٤ - ٩٢). ومن حيث التطبيقات الدولية فإنه من المعمول به دولياً عرفاً على المجال الدولي هو اعتبار المحاكم الدستورية في دول العالم وخاصة الدول المتقدمة في الفقه الدستوري وتطبيقاته ذو أهمية قصوى لمنزلة المحكمة الدستورية ممثلة برئيسها تكون الأسبقية في التراتبية عند حضور الاجتماعات والمناسبات لرئيسها على رئيس مجلس القضاء الأعلى، حيث نصت على ذلك أغلب دساتير العالم وباعتبار المحكمة الدستورية خارج المنظومة القضائية الاعتيادية وذات خصوصية وهو ما ذهب إليه الدستور العراقي من خلال الصلاحيات والمهام التي أوكلها لها وفقاً لما ورد بهذه اللائحة آنفاً، وأما ما جاء بنص المادة (٨٩) من الدستور من إيراد أسم المحكمة الاتحادية العليا بعد مجلس القضاء الأعلى فإنه ورد كمنحى لتعداد المؤسسات القضائية في البلد لا معياراً للأسبقية في التراتبية ومما يدعم هذا القول هي الاختصاصات والمهام التي منحها الدستور للمحكمة الاتحادية العليا في المواد (من ٩٢ إلى ٩٤) من الدستور حسب ما بين آنفاً والتي أخرجت المحكمة من المنظومة القضائية وجعلتها مستقلة عن مجلس القضاء الأعلى ومنح قرارها صفة البتات والنهائية وهو مما يعد جواباً على الفقرة (أولاً/ ١) من لائحة الطعن، عليه وكل ما تقدم من أسباب ولأسباب أخرى قد تراها المحكمة الموقرة طلب الحكم برد الطعن وتحميل المدعي/ إضافة لوظيفته المصاريف والرسوم وأتعاب المحاماة. وبعد استكمال الإجراءات وفقاً لأحكام النظام الداخلي آنف الذكر تم تعيين موعد للمرافعة وتبلغ الطرفان به استناداً لأحكام المادة (٢/ ثانياً) من النظام آنف الذكر وفي اليوم المعين

جاسم محمد عبود



كوٌّ مارى عبراق
داد كاي بالآي ئيتنبيهادى

جمهورية العراق
المحكمة الاتحادية العليا
العدد: ٢٠٢١/٩٣/اتحادية

تشكلت المحكمة وحضر وكيل المدعي/ إضافة لوظيفته الموظف الحقوقى نجيب عباس جعفر كما حضر وكيل المدعي عليه/ إضافة لوظيفته المستشار القانوني حيدر الصوفي وبusher بالعرفة حضوراً علينا كرر وكيل المدعي ما جاء في عريضة الدعوى وطلب الحكم بموجبهما أجاب وكيل المدعي عليه إضافة لوظيفته بأنه يكرر ما ورد في اللائحة الجوابية المؤرخة في ٢٠٢١/٨/١٠ وأضاف أن مجلس الوزراء أجرى تعديل للمادة (٢ / ثانياً) وجعل الأسبقية لرئيس مجلس القضاء على رئيس المحكمة الاتحادية العليا وبذلك أصبحت هذه الدعوى غير ذات جدوى وأبرز للمحكمة نسخة من الكتاب الصادر عن الأمانة العامة لمجلس الوزراء بالعدد (٥٦٥) في ٢٠٢١/٩/١٩ وكرر وكيل كل من الطرفين أقواله وطلباته السابقة وحيث لم يبق ما يقال افهم ختام المعرفة وأصدرت المحكمة قرار الحكم التالي علناً.

قرار الحكم:

لدى التدقيق والمداولة من المحكمة الاتحادية العليا ولما جاء في دعوى المدعي رئيس مجلس القضاء الاعلى إضافة لوظيفته التي تضمنت طلب الحكم بعدم دستورية المادة (٢ / ثانياً) من نظام المراسيم رقم (٤) لسنة ٢٠١٦ التي نصت على (تكون الأسبقية لرئيس الجمهورية ثم لرئيس مجلس الوزراء ثم رئيس مجلس النواب ثم لرئيس المحكمة الاتحادية العليا ثم لرئيس مجلس القضاء الاعلى ثم لرئيس مجلس الاتحاد ثم لرئيس الأقاليم ثم لرئيس مجلس وزراء الأقاليم ثم لرئيس مجلس نواب الأقاليم) وحيث أن مجلس الوزراء أصدر القرار المرقم (٣٨٣) لسنة ٢٠٢١ والمتضمن (الموافقة على إصدار النظام رقم (٤) لسنة ٢٠٢١ (نظام التعديل الثاني لنظام المراسيم رقم (٤) لسنة ٢٠١٦)) المنصور في جريدة الواقع العراقية بالعدد (٤٦٥٢ في ٢٠٢١/١١/١) والمتضمن تعديل المادة محل الطعن فأصبحت بالشكل الآتي (تكون الأسبقية لرئيس الجمهورية ثم لرئيس مجلس الوزراء

جاسم محمد عبود



كو٧ مارى عيرا١
داد كا٠ي بالآي ئيتتيحادي

جمهوري٠ الع٠راق

المحكمة الاتحادية العليا

العدد: ٩٣/اتحادية/ ٢٠٢١

ثم لرئيس مجلس النواب ثم لرئيس مجلس القضاء الاعلى ثم لرئيس المحكمة الاتحادية العليا ثم لرئيس مجلس الاتحاد ثم لرئيس الاقليم ثم لرئيس مجلس وزراء الاقليم ثم لرئيس مجلس نواب الاقليم وبعد الاطلاع على ما جاء في دعوى المدعى إضافة لوظيفته ودفعه وكيل المدعى عليه إضافة لوظيفته وطلباته توصلت المحكمة إلى النتائج التالية:

١. يعد الدستور هو القانون الأساسي الأعلى الذي يضع القواعد والأصول التي يقوم عليها نظام الحكم في الدولة ويحدد السلطات العامة فيها ويرسم لها وظائفها ويبين الحدود والقيود الضابطة لنشاطها ويقرر الحريات والحقوق العامة ويرتب الضمانات الأساسية لحمايتها فالدستور هو الذي يوفر السند الشرعي لأعمال السلطات (التشريعية والتنفيذية والقضائية) ولا يجوز لها الخروج عليه وإلا فقد عملها مشروعيته وإن دستور جمهورية العراق لعام ٢٠٠٥ حدد في المادة (١) منه نوع الحكم بأنه جمهوري نيابي برلماني ديمقراطي وان السلطات الاتحادية بموجب المادة (٤٧) منه تتكون من السلطات التشريعية والتنفيذية والقضائية تمارس اختصاصاتها ومهماتها على أساس مبدأ الفصل بين السلطات لذا فإن الدستور هو قاعدة محددة وثابتة للحكم أو بتعبير آخر هو الذي يحدد حقوق وواجبات السلطات المختلفة التي يشكلها، وبذلك فإن الدستور ووفقاً لما جاء في المادتين (١) و(٤٧) آنفتي الذكر يصبح لا وجود له عند انتفاء شرطين أساسيين في تكوين المجتمع أولهما مبدأ الفصل بين السلطات، وثانيهما ضمانة الحقوق والحراء العامة حيث يحدد الدستور تسمية السلطات والحكام وصلاحياتهم الدستورية كما يحدد من جهة أخرى حقوق وحريات المحكومين.

٢. تكون السلطة التشريعية في العراق واستناداً لأحكام المادة (٤٨) من دستور جمهورية العراق لسنة ٢٠٠٥ من مجلس النواب ومجلس الاتحاد، وت تكون السلطة التنفيذية من رئيس الجمهورية ومجلس الوزراء وتمارس صلاحياتها وفقاً للدستور والقانون استناداً لأحكام المادة (٦٦) من الدستور، أما السلطة القضائية واستناداً لأحكام المادة (٨٩) من الدستور فإنها تكون من مجلس القضاء الاعلى والمحكمة الاتحادية العليا ومحكمة التمييز الاتحادية وهيئة الادارة القضائي

الرئيس

جاسم محمد عبود

٧



كو٧ ماري عيراٽ
داد کاٽ بالاٽي ئيٽتٽيٽادى

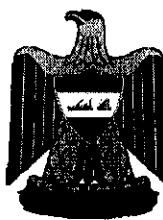
جمهوريّة العراق

المحكمة الاتحادية العليا
العدد: ٢٠٢١/٩٣/اتحادية

ورئاسة الادعاء العام والمحاكم الاتحادية الأخرى التي تنظم وفقاً للقانون، ويتولى مجلس القضاء الاعلى إدارة شؤون الهيئات القضائية وفقاً للمادة (٩٠) من الدستور كما يتولى إدارة شؤون القضاء والشراف على القضاء الاتحادي استناداً لأحكام المادة (٩١ / اولاً) من الدستور وبذلك فقد خص المشرع الدستوري مجلس القضاء الاعلى لتلك الادارة والشراف، وبذلك يكون لمجلس القضاء الاعلى الميزة في تلك الادارة عن باقي مكونات السلطة القضائية.

٣. لقد خص دستور جمهورية العراق لعام ٢٠٠٥ القضاء بصفة الاستقلال إذ نصت المادة (١٩ / اولاً) منه على (القضاء مستقل لا سلطان عليه لغير القانون) كما نصت المادة (٨٧) منه على (السلطة القضائية مستقلة وتتولاها المحاكم على اختلاف أنواعها ودرجاتها وتصدر أحكامها وفقاً للقانون) كما نصت المادة (٨٨) منه على (القضاة مستقلون لا سلطان عليهم في قضائهم لغير القانون ولا يجوز لأية سلطة التدخل في القضاء أو في شؤون العدالة) وإن هذا التخصيص للسلطة القضائية وتمييزه لها عن السلطات التشريعية والتنفيذية يرتكز إلى المبادئ الدستورية التي جاءت بها المادة (١٩) من الدستور بكافة فقراتها والتي وردت ضمن الباب الثاني منه تحت عنوان (الحقوق والحريات) وإن تلك المبادئ تمثلت بـ (لا جريمة ولا عقوبة إلا بنس، وإن حق التقاضي مصون ومكفول للجميع، وإن حق الدفاع مقدس ومكفول في جميع مراحل التحقيق والمحاكمة، وإن المتهم بريء حتى تثبت ادانته في محاكمة قانونية عادلة، وإن لكل فرد الحق في أن يعامل معاملة عادلة في الاجراءات القضائية والإدارية، وإن جلسات المحاكم علنية ما لم تقرر المحكمة خلاف ذلك، وإن العقوبة شخصية، وليس للقوانين أثر رجعي ما لم ينص القانون على خلاف ذلك ولا يشمل هذا الاستثناء قوانين الضرائب والرسوم، ولا يسري القانون الجنائي بأثر رجعي إلا إذا كان الأصلح للمتهم، وتنتب المحكمة محام للدفاع عن المتهم بجنائية أو جنحة لمن لم يكن له محام يدافع عنه وعلى نفقة الدولة، ويحظر الحجز، ولا يجوز الحبس أو التوقيف في غير الأماكن المخصصة لذلك، وتعرض الأوراق التحقيقية على القاضي المختص خلال مدة لا تتجاوز (٢٤) ساعة

جاسم محمد عبود
الرئيس



كو٧ مارى عبراق
داد كاي بالآي ئيتنبيهامي

جمهورية العراق
المحكمة الاتحادية العليا
العدد: ٢٠٢١ / اتحادية / ٩٣

من حين القبض على المتهم) تلك هي أهم المبادئ الدستورية التي تتعلق بالحقوق المدنية والسياسية للجميع والتي تعتبر من مهام و اختصاصات السلطة القضائية لذا خص الدستور السلطة القضائية بالاستقلال الكامل مراعاة لتلك المبادئ .
٤. تضمنت المادة (٣٧ / اولاً) من الدستور والتي وردت في الباب الثاني (الحقوق والحراب) ضمن الفصل الثاني منه وتحت عنوان (الحراب) مبادئ دستورية تتعلق بحرية الإنسان وكرامته ودور القضاء بتحقيقها وكفالتها ومن تلك المبادئ (أن حرية الإنسان وكرامته مصونة، وعدم جواز توقيف أحد أو التحقيق معه إلا بموجب قرار قضائي، ويحرم جميع أنواع التعذيب النفسي والجسدي والمعاملة غير الإنسانية، ولا عبرة لأي اعتراف انتزع بالإكراه أو التهديد أو التعذيب، وتケفل الدولة حماية الفرد من الإكراه الفكري والسياسي والديني، ويحرم العمل القسري والعبودية وتجارة العبيد، ويحرم الإتجار بالنساء والأطفال والإتجار بالجنس) لذا فإن السلطة القضائية تتميز عن السلطتين التشريعية والتنفيذية بطبيعة اختصاصاتها وفقاً للمبادئ الدستورية آنفاً.
٥. إن السلطة التي تتولى الحفاظ على الحقوق والحراب الدستورية للجميع ومنع انتهاكيها من قبل الدولة أو باقي الأشخاص هي السلطة القضائية باعتبار أن ذلك من صميم اختصاصاتها الدستورية والقانونية كما أن الذي يحد من تجاوز السلطتين التشريعية والتنفيذية لحدود اختصاصاتها الدستورية هو القضاء متمثلاً بالمحكمة الاتحادية العليا وفقاً لصلاحياتها الدستورية المرسومة بموجب المادة (٩٣) من الدستور لاسيما أن قراراتها باتة وملزمة للسلطات كافة استناداً لأحكام المادة (٩٤) من دستور جمهورية العراق لسنة ٢٠٠٥ لتمتعها بالاستقلال المالي والإداري استناداً لأحكام المادة (١٢ / اولاً) من الدستور آنف الذكر بغية تمكينها من حماية أحكام الدستور وعدم انتهاكيه من قبل السلطات كافة ذلك أن قراراتها تتمتع بلزم السلطات كافة وإزاء ذلك لا يمكن أن تكون السلطة القضائية بمستوى أدنى من السلطتين التشريعية والتنفيذية وإن ترتيبها بموجب دستور جمهورية العراق لعام ٢٠٠٥ باعتبارها السلطة الاتحادية الثالثة فإن ذلك الترتيب لا يعني أن تكون بمستوى

الرئيس
جاسم محمد عبود



كو٧ مارى عباد
داد كاير بالآبي ئيتتي عبادى

لا تستطيع معه ضمان وكفالة الحقوق والحراء الدستورية لأفراد المجتمع ولا تكون معه قادرة على وضع حد لتجاوز السلطات التشريعية والتنفيذية لحدود اختصاصاتها الدستورية إذ لا يوجد ترابط بين ترتيبها الدستوري وبين اختصاصاتها الدستورية والقانونية كما أن الترتيب المذكور لا يعني علوية سلطة اتحادية على أخرى وإن ذلك الترتيب يجب أن لا يخل بمبدأ سيادة القانون واستقلال القضاء وفقاً لما جاء في المادة (٥) من الدستور، وكل ذلك اهتمت الأمم بتشريف القضاء ضماناً لحرمة الحقوق والحراء فلولا القضاء لطلت كل القوانين التي تشرع لا قيمة لها، تعاط أو تنتهاك على وفق الرغبات والمصالح والاهواء وبالتالي تضييع الحقوق وتهضم حقوق الضعفاء من الناس حيث يستقوى الظالم فلا يجد من يردعه، فالقاضي ليس كغيره من موظفي الدولة يقف أمامه الجميع غنيهم وفقيرهم لذلك حظر الدستور في المادة (٩٨) منه على القاضي وعضو الادعاء العام الجمع بين الوظيفة القضائية والوظيفتين التشريعية والتنفيذية أو أي عمل آخر وحظر عليهم الانتماء إلى أي حزب أو منظمة سياسية أو العمل في أي نشاط سياسي حفاظاً على استقلال القضاء، لذا وحيث أن تطور أنظمة الحكم الديمقراطي يتوقف على المبادئ الدستورية التي تضمنتها دساتيرها والتي تتفق مع المعايير الإنسانية العالمية وبقدر الالتزام بأحكام هذه الدساتير تتفاعل الديمقراطية وتتفاعل معها الحياة السياسية في هذه الدولة أو تلك ولفرض تأمين هذا التفاعل وخضوع الجميع لسلطة القانون يجب على السلطات التشريعية والتنفيذية العمل لوضع القضاء في مكانه الحقيقي على أساس القيم الدستورية للمبادئ التي يختص القضاء بضمانتها لتحقيق مبدأ سيادة القانون والتداول السلمي للسلطة والحفاظ على الحقوق والحراء العامة للجميع، وإن كل ذلك يوجب تحقيق المساواة في الحقوق والامتيازات بين من يتولى رئاسة مكونات السلطات الاتحادية ورئيسة مجلس القضاء الاعلى باعتبار أن المجلس المذكور هو الذي يتولى إدارة شؤون الهيئات القضائية والشراف على القضاء الاتحادي حيث تتكون السلطة التشريعية من مجلس النواب ومجلس الاتحاد، وت تكون السلطة التنفيذية من رئاسة الجمهورية ومجلس الوزراء فلا توجد رئاسة واحدة للسلطة

الرئيس
 Jasim Muhammad Aboud



كو٧ مار٩ ع٩راق
داد كا٩ي بالآي ئيتبيحا٩ي

جمهوري٩ الع٩راق
المحكمة الاتحادية العليا
العدد: ٢٠٢١/ات٩ادية/٩٣

الشرعية أو التنفيذية، إذ أن تلك المساواة غير متحققة حالياً وإن الاستمرار بعدم تتحققها مخالف للأحكام والمبادئ الدستورية المذكورة آنفاً مما يقتضي من الجهات ذات العلاقة تفيذ ذلك. وكل ما تقدم وحيث أن المحكمة الاتحادية العليا واستناداً لختصاصاتها الواردة في المادة (٩٣) من دستور جمهورية العراق لسنة ٢٠٠٥ والتي نصت على (تحص الم٩مة الاتحادية العليا بما يأتي: الرقابة على دستورية القوانين والأنظمة النافذة) عليه قررت المحكمة ولمخالفة المادة (١) (أولاً) من النظام رقم (٤) لسنة ٢٠٢١ التعديل الثاني لنظام المراسيم رقم (٤) لسنة ٢٠١٦، والتي نصت على (يلغى نص البند (أولاً) من المادة (١) من نظام المراسيم رقم (٤) لسنة ٢٠١٦ ويحل محله ما يأتي: أولاً: الرئيس: رئيس الجمهورية ورئيس مجلس الوزراء ورئيس مجلس النواب ورئيس مجلس الاتحاد ورئيس الإقليم ورئيس مجلس القضاء الأعلى ورئيس المحكمة الاتحادية العليا)، لأحكام المواد (١٩) و(٣٧) و(٤٧) و(٨٧) و(٩٠) و(٩١) من دستور جمهورية العراق لسنة ٢٠٠٥ التصدي لها والحكم بعدم دستوريتها والغائها وشعار مجلس الوزراء بتعديلها بما ينسجم ويتافق مع التعديل الوارد بالمادة (٢/ ثانياً) من النظام المذكور آنفاً والتي نصت على (تكون الأسبقيّة لرئيس الجمهورية ثم لرئيس مجلس الوزراء ثم لرئيس مجلس النواب ثم لرئيس مجلس القضاء الأعلى ثم لرئيس المحكمة الاتحادية العليا ثم لرئيس مجلس الاتحاد ثم لرئيس الإقليم ثم لرئيس مجلس وزراء الإقليم ثم لرئيس مجلس نواب الإقليم)، ورد دعوى المدعى إضافة لوظيفته بخصوص الطعن بعدم دستورية المادة (٢/ ثانياً) من نظام المراسيم رقم (٤) لسنة ٢٠١٦ لانتفاء الغاية منها بصدور نظام رقم (٤) لسنة ٢٠٢١ (التعديل الثاني لنظام المراسيم رقم (٤) لسنة ٢٠١٦) وتحميل المدعى عليه إضافة لوظيفته الرسوم والمصاريف واتعاب محامية وكيل المدعى عليه إضافة لوظيفته المستشار القانوني حيدر جابر علي مبلغ مقداره مائة الف دينار وصدر القرار بالاتفاق باتاً وملزماً للسلطات كافة استناداً لأحكام المادتين (٩٣) (أولاً) و(٩٤) من دستور

الرئيس
جاسم محمد عبود

بسم الله الرحمن الرحيم

كو٧ مارى عيرا١ق
داد كاي بالآي ئيتبيحادي



جمهورية العراق
المحكمة الاتحادية العليا
العدد: ٢٠٢١/٩٣/اتحادية

جمهورية العراق لسنة ٢٠٠٥ والمادتين (٤/أولاً) و(٥/ثانياً) من قانون المحكمة الاتحادية العليا رقم (٣٠) لسنة ٢٠٠٥ المعدل بالقانون رقم (٢١) لسنة ٢٠٢١ وافهم علناً في ٢٣/١١/٢٠٢١ ميلادية
الموافق ١٧/ربيع الآخر/١٤٤٣ هجرية.

الرئيس
جاسم محمد عبود