

كومارى عيراق
دادگاى بالآى ئيتيحادى



جمهورية العراق
المحكمة الاتحادية العليا

العدد: ٩/اتحادية/أمر ولائي/٢٠٢٤

تشكلت المحكمة الاتحادية العليا بتاريخ ٢٠٢٤/٤/١٦ برئاسة القاضي السيد جاسم محمد عيود وعضوية القضاة السادة سمير عباس محمد وغالب عامر شنين وحيدر جابر عبد وحيدر علي نوري وخلف أحمد رجب وأيوب عباس صالح وديار محمد علي ومنذر إبراهيم حسين المأذونين بالقضاء باسم الشعب وأصدرت قرارها الآتي:

طالب إصدار الأمر الولائي: وسام شاكر محيسن (قائم مقام قضاء القاسم - محافظة بابل).
المطلوب إصدار الأمر الولائي ضده: رئيس مجلس النواب/ إضافة لوظيفته.

خلاصة الطلب:

قدم طالب إصدار الأمر الولائي، إلى المحكمة الاتحادية العليا، لاحتته المؤرخة ٢٠٢٤/٤/٤، التي استوفى الرسم القانوني عنها في نفس التاريخ، وسجلت بالعدد (٩/اتحادية/أمر ولائي/٢٠٢٤) المطالب بموجبها إصدار أمر ولائي بإيقاف العمل بالمادة (٢٤) من القانون رقم (٤) لسنة ٢٠٢٣ قانون التعديل الثالث لقانون انتخابات مجلس النواب ومجالس المحافظات والأقضية رقم (١٢) لسنة ٢٠١٨، والتي تنص على: (أ- في حال غياب مجالس الأقضية لأي سبب كان تؤول صلاحياتهم إلى مجالس محافظاتهم. ب- في حال غياب مجالس المحافظات لأي سبب كان يقوم المحافظ بتكليف القائم مقام) إلى حين حسم الدعوى المقامة من قبله بالعدد (٩٩/اتحادية/٢٠٢٤) المتضمنة الطعن بدستورية المادة المطلوب إيقاف العمل بها، وذلك تلافياً لتغيير مراكز قانونية مستقرة، ونشوء مراكز قانونية جديدة يترتب عليها آثار كبيرة تشمل عموم الوحدات الإدارية العراقية، لا سيما أن مجلس محافظة بابل عقد جلسة استثنائية في يوم الأحد الموافق ٢٠٢٤/٣/٣١، تناول فيها فتح باب الترشيح للراغبين بإشغال مناصب القائمقامين ومديري النواحي في محافظة بابل، وحدد فترة المراجعة من تاريخ ٢٠٢٤/٤/٢ إلى ٢٠٢٤/٤/١٧ بموجب الإعلان الرسمي الصادر عن المجلس بتاريخ ٢٠٢٤/٤/٢، وقد توجه أغلب مجالس المحافظات بإجراء التغييرات المشار إليها آنفاً، وإن مجلس محافظة بابل ومجالس المحافظات خالفت توجيهات رئيس مجلس الوزراء العراقي أثناء ترؤسه الجلسة الثانية للهيئة العليا للتنسيق بين المحافظات بتاريخ ٢٠٢٤/٣/٢٨، والذي وجه فيه إلى (أن تغيير كل رؤساء الوحدات الإدارية وكل مدراء الدوائر أمر غير صحيح ويجب أن يخضعوا إلى برنامج تقييم عملي ومهني وخلال فترة معينة بعيداً عن الاستحقاقات الانتخابية والمحاصصة، أسوة بما قامت به الحكومة الاتحادية من تقييم لعمل الوكلاء والمستشارين والمدراء العامين، وإن تغييرهم بصورة جماعية حسب الاستحقاقات الانتخابية والمحاصصة أمر غير صحيح)، إذ تجاهل مجلس محافظة بابل ومجالس المحافظات التوجيه الوارد إليهم بموجب كتاب الهيئة العليا للتنسيق بين المحافظات بالعدد (٤٠/٢٠٢٤/٤/٥) بتاريخ ٢٠٢٤/٣/٥) والموجه لمجلس الدولة لبيان الرأي في تفسير المادة (٢٤) من قانون رقم (٤) لسنة ٢٠٢٣ التعديل الثالث لقانون انتخابات مجلس النواب ومجالس المحافظات والأقضية رقم (١٢) لسنة ٢٠١٨، والذي طلب منهم (التريث بإجراء أية تغييرات على مستوى رؤساء الوحدات الإدارية لحين ورود إجابة مجلس الدولة)، وبعد اطلاع المحكمة على ما جاء في الطلب وإجرائها التدقيقات أصدرت قرارها الآتي:

القرار:

لدى التدقيق والمداولة من المحكمة الاتحادية العليا وجد أن طالب إصدار الأمر الولائي، طلب بموجب لاحتته المؤرخة ٢٠٢٤/٤/٤، إصدار أمر ولائي مستعجل، يتضمن ((إيقاف العمل بالمادة (٢٤) من القانون رقم (٤) لسنة ٢٠٢٣ قانون التعديل الثالث لقانون انتخابات مجلس النواب ومجالس المحافظات والأقضية رقم ١٢ لسنة ٢٠١٨، التي تنص على: (أ- في حال غياب مجالس الأقضية لأي سبب كان تؤول صلاحياتهم إلى مجالس محافظاتهم. ب- في حال غياب مجالس المحافظات لأي سبب كان يقوم المحافظ بتكليف القائم مقام) لمخالفتها الصريحة والواضحة للدستور العراقي، وإضرارها بأحكام النظام اللامركزي، ومصادرتها

الرئيس
جاسم محمد عيود

كۆمارى عىراق
دادگای بالای ئىتیحادى



جمهورية العراق
المحكمة الاتحادية العليا

العدد: ٩/اتحادية/أمر ولائي/٢٠٢٤

إرادة الشعب))، إلى حين حسم الدعوى المرقمة (٩٩/اتحادية/٢٠٢٤)، المقامة أمامها للطعن بدستورية المادة المطلوب إيقاف العمل بها للأسباب المشار إليها تفصيلاً في اللائحة، وتجد المحكمة الاتحادية العليا، أن إصدار أمر ولائي مستعجل بناءً على طلب مستقل أو ضمناً في الدعاوى الدستورية المقامة أمامها لم يتم التطرق إليه، كما لم تتم معالجته في قانون المحكمة الاتحادية العليا رقم (٣٠) لسنة ٢٠٠٥ المعدل بالقانون رقم (٢٥) لسنة ٢٠٢١، ولا النظام الداخلي للمحكمة الاتحادية العليا رقم (١) لسنة ٢٠٢٢ المنشور في جريدة الوقائع العراقية بالعدد (٤٦٧٩) في ١٣/٦/٢٠٢٢، وبذلك فهو يخضع للأحكام المشار إليها بالمادتين (١٥١ و ١٥٢) من قانون المرافعات المدنية رقم (٨٣) لسنة ١٩٦٩ المعدل، وبالقدر الذي يتناسب مع طبيعة الدعوى الدستورية وخصوصيتها، استناداً إلى أحكام المادة (٣٩) من النظام الداخلي للمحكمة الاتحادية العليا المشار إليه آنفاً، التي نصت على أن (للمحكمة النظر في طلبات القضاء المستعجل والأوامر على عرائض وفقاً للأحكام المنصوص عليها في قانون المرافعات المدنية رقم (٨٣) لسنة ١٩٦٩ المعدل، أو أي قانون آخر يُخلّ مخله) وبدلالة المادة (٣٦) منه، التي نصت على أن (قرارات المحكمة باتة وملزمة للسلطات والأشخاص كافة ولا تقبل الطعن بأي طريق من طرق الطعن...)، وعلى أساس ما تقدم فإن إصدار أمر ولائي مستعجل من المحكمة الاتحادية العليا محكوماً فقط بالضوابط والشروط الواجب توافرها لإصداره المشار إليها في قانون المرافعات المدنية، لقطعياً القرارات الصادرة عن هذه المحكمة وعدم خضوعها لطرق الطعن، التي تكمن بتقديم طلب بنسختين مشتملاً على الوقائع والأسانيد والمستندات، وتوافر صفة الاستعجال، وعدم الدخول بأصل الحق والبت فيه، وحيث إن تدقيق طلب إصدار الأمر الولائي من قِبَل هذه المحكمة قد أثبت عدم توافر صفة الاستعجال فيه، ولا حالة الضرورة التي تقتضي إصداره، إضافة إلى ما تقدم فإن الاستجابة لمضمونه يعني الدخول بأصل الحق وإعطاء رأي مسبق بالدعوى المقامة أمام هذه المحكمة بالعدد (٩٩/اتحادية/٢٠٢٤) المطالب بموجبها ((الحكم بعدم دستورية المادة (٢٤) من القانون رقم (٤) لسنة ٢٠٢٣، للأسباب المشار إليها تفصيلاً في عريضة الدعوى))، وإن ذلك يتعارض مع الأعراف القضائية المستقرة في الأقضية الدستورية للدول العربية والأجنبية، ومع ما استقر عليه القضاء العراقي بشقيه الدستوري والعادي وما تضمنته التطبيقات القضائية الراسخة في هذا المجال استناداً لأحكام الدستور والقوانين النافذة، القائمة على أساس إحقاق الحق وتحقيق العدالة والإنصاف بعيداً عن الميول والأهواء والتعسف والإطراء، فلا لوم للاثم فيما صدر حقاً من قول أو فعل، وبذلك فإن البت بطلب طالب إصدار الأمر الولائي، واجب الرفض لسببين: الأول: هو انتفاء صفة الاستعجال فيه، وانتفاء صفة الضرورة التي تقتضي إصداره، والثاني: يكمن بأن البت فيه يعني الدخول بأصل الحق وإعطاء رأي مسبق بالدعوى المقامة أمام هذه المحكمة بالعدد (٩٩/اتحادية/٢٠٢٤)، وفقاً للتفصيل المشار إليه آنفاً، ولما تقدم قررت المحكمة الاتحادية العليا رفض طلب إصدار الأمر الولائي المقدم من وسام شاكر محيسن (قائم مقام قضاء القاسم/ محافظة بابل)، وصدر القرار بالاتفاق استناداً لأحكام المادة (٩٤) من دستور جمهورية العراق لعام ٢٠٠٥، والمادة (٥/ثانياً) من قانون المحكمة الاتحادية العليا رقم (٣٠) لسنة ٢٠٠٥ المعدل بالقانون رقم (٢٥) لسنة ٢٠٢١ باتاً وملزماً وحرر في الجلسة المؤرخة ٧/شوال/١٤٤٥ هجرية الموافق ١٦/٤/٢٠٢٤ ميلادية

القاضي
جاسم محمد عبود
رئيس المحكمة الاتحادية العليا